

2022年烟台市大学生创业园服务中心创新驱动发展专项资金项目 绩效评价报告

项目名称： 创新驱动发展专项资金项目

预算（主管）部门： 烟台市大学生创业园服务中心

委托部门： 烟台高新技术产业开发区财政金融部

评价机构： 烟台嘉信有限责任会计师事务所

二〇二三年八月

报告撰写说明

本报告中的数据等来自项目评价期间烟台市大学生创业园服务中心提供的项目资料和其他官方渠道公开的信息，烟台市大学生创业园服务中心对所提供资料的真实性、准确性负责。我司秉承客观、公正、科学的原则，运用科学合理的工作思路和工作方法，在对项目进行深入调研、勘查的基础上，按照现行预算绩效管理有关规定撰写本报告，报告内容真实完整、可追溯。

本报告以纸质印刷版和电子版向烟台高新技术产业开发区财政金融部报送。未经烟台高新技术产业开发区财政金融部书面允许，不得随意翻印、发布、扩散。

机构负责人：柳喜军

主 评 人： 曹丽萍

参 评 人：肖明瑶、宫子荣、夏睿、宫晓静

质量控制：一级审核：曹丽萍

二级审核：崔英杰

三级审核：姜志雪

目 录

摘 要.....	- 1 -
一、项目基本情况.....	- 1 -
(一) 项目立项背景及实施目的.....	- 1 -
(二) 项目预算安排和支出情况.....	- 2 -
(三) 项目绩效目标.....	- 3 -
二、绩效评价工作开展情况.....	- 4 -
(一) 评价目的、对象和范围.....	- 4 -
(二) 评价依据.....	- 5 -
(三) 评价指标体系.....	- 8 -
(四) 评价方法.....	- 9 -
三、评价结论及分析.....	- 9 -
(一) 综合评价结论.....	- 9 -
(二) 绩效分析.....	- 10 -
(三) 取得成效.....	- 10 -
四、存在问题及原因分析.....	- 12 -
(一) 项目决策方面.....	- 12 -
(二) 项目管理方面.....	- 12 -
(三) 项目产出方面.....	- 13 -
五、意见建议.....	- 13 -
(一) 项目决策方面.....	- 13 -

(二) 项目管理方面.....	- 14 -
(三) 项目产出方面.....	- 14 -
正文部分.....	- 15 -
一、项目基本情况.....	- 15 -
(一) 项目立项背景及实施目的.....	- 15 -
(二) 项目预算.....	- 17 -
(三) 项目计划实施内容.....	- 18 -
(四) 项目组织管理.....	- 19 -
二、项目绩效目标.....	- 21 -
(一) 总体绩效目标.....	- 21 -
(二) 2022 年绩效目标.....	- 22 -
三、绩效评价工作开展情况.....	- 23 -
(一) 评价目的.....	- 23 -
(二) 评价对象与范围.....	- 23 -
(三) 评价依据.....	- 25 -
(四) 评价原则.....	- 28 -
(五) 评价方法.....	- 28 -
(六) 评价指标体系.....	- 30 -
(七) 评价人员组成.....	- 32 -
(八) 绩效评价工作过程.....	- 33 -
四、评价结论及分析.....	- 40 -

(一) 综合评价结论.....	- 40 -
(二) 非现场评价情况分析.....	- 40 -
(三) 现场评价评价情况分析.....	- 41 -
五、绩效评价指标分析.....	- 43 -
(一) 项目决策情况.....	- 43 -
(二) 项目过程情况.....	- 47 -
六、主要经验及做法.....	- 57 -
(一) 建立了较为完善的管理制度.....	- 57 -
(二) 建立了较为完备的管理机制.....	- 58 -
(三) 取得了较好的经济效益.....	- 58 -
(四) 获得了较好的社会效益.....	- 58 -
七、项目存在的问题及原因分析.....	- 59 -
(一) 项目决策方面.....	- 59 -
(二) 项目管理方面.....	- 60 -
(三) 项目产出方面.....	- 60 -
八、意见建议.....	- 60 -
(一) 项目决策方面.....	- 60 -
(二) 项目管理方面.....	- 61 -
(三) 项目产出方面.....	- 61 -

摘 要

一、项目基本情况

(一) 项目立项背景及实施目的

1. 项目立项的背景

2016年5月19日，中国政府网公布中共中央、国务院印发的《国家创新驱动发展战略纲要》。党的十八大提出实施创新驱动发展战略，强调科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑，必须摆在国家发展全局的核心位置。党的二十大强调“必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，开辟发展新领域新赛道，不断塑造发展新动能新优势。”并将“实施科教兴国战略，强化现代化建设人才支撑”作为独立章节进行谋划部署，对完善科技创新体系，加快实施创新驱动发展战略作出专门部署，为实施科教兴国战略，坚定走好创新驱动高质量发展之路，指明了前进方向、提供了根本遵循。

创新驱动就是创新成为引领发展的第一动力，科技创新与制度创新、管理创新、商业模式创新、业态创新和文化创新相结合，推动发展方式向依靠持续的知识积累、技术进步和劳动力素质提升转变，促进经济向形态更高级、分工更精细、结构更合理的阶段演进。

2. 项目实施的目的

创新驱动发展专项资金项目的实施，是贯彻落实习近平总书记视察山东、视察烟台重要讲话和省委、市委全会精神的重要举措，是烟台实施创新驱动发展战略、提升自主创新能力、加快新旧动能转换、推动高质量发展的必然选择，是实现院校科技和人才供给与地方发展需求精准对接的有效途径，高度契合当前新一轮改革发展的新形势。

（二）项目预算安排和支出情况

1. 创新驱动发展专项资金项目的预算资金性质为一般公共预算，预算金额为 443.08 万元，其中校地合作示范基地预算 391.26 万元，军转公益岗位专项资金预算 15 万元，创业大赛预算 16 万元，专项代管资金中高企培育补贴预算 20 万元，党建代管资金 0.82 万元。

2. 预算变更情况及变更原因

本项目未进行预算变更。

3. 项目实际支出

该项目不属于政府采购项目，截止到 2022 年 12 月 31 日，项目实际支出资金为 433.34 万元，其中校地合作示范基地项目实际支出 391.26 万元，军转公益岗位专项资金项目实际支出 15 万元，专项代管资金项目实际支出 20.82 万元，创业大赛项目实

际支出 6.26 万元，剩余 9.74 万元结转下年使用。

（三）项目绩效目标

1. 总体绩效目标

项目绩效总体目标是为了贯彻落实《国务院关于优化科研管理提升科研绩效若干措施的通知》和《国务院办公厅印发关于深化科技奖励制度改革方案的通知》的精神，依据《中共烟台市委烟台市人民政府关于印发〈烟台市加快实施创新驱动发展战略行动计划（2016-2020年）〉的通知》、《中共烟台市委烟台市人民政府关于进一步加快创新驱动发展的意见》等文件的要求，通过创新驱动发展专项资金项目的实施，有效整合创新元素，破除创新瓶颈，创新科技能力明显增强，人才发展水平明显提升，创新驱动发展新格局基本形成，科技创新和人才发展新优势基本确立，切实把我市打造成“全省领先、全国一流”的创新发展新高地。

2. 2022 年度绩效目标

烟台市大学生创业园服务中心创新驱动发展专项资金项目主要用于校地合作示范基地、创业大赛、军转公益岗位、专项代管资金四个方面。

（1）校地合作示范基地

以“校地合作示范基地”为依托，以促进高校科技成果转化、促进创新创业人才培养、促进区域经济发展为重点，引导和支持

更多高校院所科研人员、优秀大学生到园区创新创业，加快推动创新创业共同体建设。

（2）创业大赛

鼓励企业创新创业的初衷，鼓励企业创新创业，并给予企业扶持政策，在社会上广泛营造出“大众创新、万众创业”的良好创新创业环境，助推高新区高质量发展。

（3）军转公益岗位

配合做好十九大涉军维稳工作，保障两名军转干部工资等的费用支出。

（4）专项代管资金

坚持“以企业需求为导向，以企业满意为标准”的服务理念，为园区企业提供功能完善的办公、学习、生活及休闲等公共服务配套设施的同时，积极拓展服务内容、创新服务方式，营造良好的创新创业环境，大力扶持创新能力强、发展潜力大、经济社会效益好的项目及企业。

二、绩效评价工作开展情况

（一）评价目的、对象和范围

1. 评价目的

本次对烟台市大学生创业园服务中心创新驱动发展专项资金项目的决策、过程、产出和效益四个方面进行客观、公正的绩效

评价，总结本项目实施过程中的经验，发现问题，提出改进该项目立项投入、组织实施、运行管理的具体建议，进一步加强项目管理，提高财政资金的使用效益，为下一步预算资金安排提供重要参考。

2. 评价对象

评价对象为烟台市大学生创业园服务中心创新驱动发展专项资金项目 443.08 万元的使用绩效。

3. 评价范围

评价范围为烟台市大学生创业园服务中心创新驱动发展专项资金项目的使用情况。具体包括校地合作示范基地、军转公益岗位专项资金、创业大赛、专项代管资金四个子项目的资金具体使用情况。评价基准日为 2022 年 12 月 31 日。

（二）评价依据

1、相关法律、法规和规章制度

《国务院关于优化科研管理提升科研绩效若干措施的通知》
(国发〔2018〕25号)；

《国务院办公厅印发关于深化科技奖励制度改革方案的通知》
(国办函〔2017〕55号)；

《科技部财政部关于进一步优化国家重点研发计划项目和资金管理的通知》(国科发资〔2019〕45号)；

《山东省人民政府关于深化省级预算管理改革的意见》(鲁政发〔2019〕1号);

《省委办公厅省政府办公厅<关于完善财政科研项目资金管理政策的实施意见>的通知》(鲁办发〔2016〕71号);

《中共烟台市委烟台市人民政府关于印发<烟台市加快实施创新驱动发展战略行动计划(2016-2020年)>的通知》(烟发〔2016〕12号);

《中共烟台市委烟台市人民政府关于进一步加快创新驱动发展的意见》(烟发〔2017〕13号);

2、相关行业政策、行业标准及专业技术规范

财政部《项目支出绩效评价管理暂行办法》(财预〔2020〕10号);

财政部《关于推进预算绩效管理的指导意见》(财预〔2011〕416号);

财政部《预算绩效评价共性指标体系框架》(财预〔2013〕53号);

《烟台市市级项目支出绩效目标管理办法》(烟财预〔2017〕85号);

《关于全面推进预算绩效管理的实施意见》(烟财〔2019〕8号);

《烟台市市级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程》

(烟财绩〔2020〕3号);

中共烟台市委市政府《关于全面落实预算绩效管理的实施意见》(烟发〔2020〕8号);

《烟台市市级政策和项目预算绩效目标管理办法》(烟财绩〔2021〕1号);

《烟台高新区管委 关于全面推进预算绩效管理的实施意见》(烟高〔2020〕45号);

《烟台高新区部门单位预算绩效管理办法》(烟高财〔2020〕60号);

《烟台高新区区级项目支出绩效目标管理办法》(烟高财〔2022〕53号);

《烟台高新区区级部门和单位整体绩效管理暂行办法》(烟财绩〔2022〕52号);

关于印发《烟台高新区区级部门委托第三方机构参与预算绩效管理工作暂行办法》的通知(烟高财〔2022〕59号);

高新区财政金融局关于印发《区级财政项目支出绩效评价报告质量考核标准(试行)》的通知;

高新区财政金融局关于印发《高新区区级部门预算管理绩效综合评价实施方案(试行)》的通知;

高新区财政金融局关于印发《高新区区级项目支出绩效单位自评工作规程》和《高新区区级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程》的通知；

高新区财政金融局关于印发《高新区区级政策和项目预算事前绩效评估管理暂行办法》的通知；

3、其他相关依据

部门、单位按照绩效评价工作要求提供的相关资料，包括项目申报书、项目自评报告、财务资料等；

申报资金单位相关的制度、办法等文件资料；

其他绩效评价相关的资料。

（三）评价指标体系

1. 评价原则

（1）科学规范原则；

（2）公正公开原则；

（3）分级分类原则；

（4）绩效相关原则。

2. 评价指标体系

绩效评价指标体系分为一级指标、二级指标、三级指标、四级指标，自一级至四级逐级细化。

本项目一级指标包括决策、过程、产出、效益四类。二级指

标 10 个、三级指标 19 个、四级指标 42 个。

（四）评价方法

本次评价将通过文件资料研读、现场调查等方法对烟台市大学生创业园服务中心创新驱动发展专项资金项目绩效进行定性评价；通过基础数据统计分析等方法进行定量评价。在定性评价中，也须明确支撑评价结果的证明材料，尽量减少定性评价带有的主观随意性。

三、评价结论及分析

（一）综合评价结论

根据设计的指标体系及实际情况对每一个指标进行打分，计算得分，该项目得分为 93.68 分，等级为“优”。综合得分情况见下表 3-1：

表 3-1 创新驱动发展专项资金项目综合得分情况表

序号	指标类别	标准分	指标得分	扣分	得分率
1	决策类	15	13.10	1.90	87.33%
2	过程类	25	22.91	2.09	91.64%
3	产出类	30	27.67	2.33	92.23%
4	效益类	30	30.00	0.00	100.00%
	合计	100	93.68	6.32	93.68%

（二）绩效分析

项目的决策情况一般。立项依据基本充分，但需进一步完善立项评审制度；绩效目标设置合理性上，项目设定的绩效目标大部分与项目实际工作内容相关、与客观业绩相符、与预算资金匹配，但存在部分项目绩效指标设定不够细化、量化等。

项目的过程执行情况一般，烟台市大学生创业园服务中心制定了较为完善的项目管理制度，并实际执行。但仍存在部分项目实施过程监管不够规范等情况。

项目的产出情况较好，项目基本能够按照计划完成，但仍存在创业大赛项目工作未全部按计划完成的情况。

项目的效果情况较好，项目的实施能够加快产学研合作和科技成果转移转化，促进创新创业人才培养、促进区域经济发展。鼓励企业创新创业，在社会上广泛营造出“大众创新、万众创业”的良好创新创业环境，助推高新区高质量发展。

（三）取得成效

1. 建立了较为完善的管理制度

烟台市大学生创业园服务中心建立了从项目立项到组织管理、项目实施等业务管理制度和项目资金从预算到收支的资金管理制度，保障了项目在实施过程中的规范和有效性。

2. 建立了较为完备的管理机制

烟台市大学生创业园服务中心根据“三定方案”，构建了结构合理、要求明确，操作规范、程序严格的部门、岗位、人员框架体系，与相关项目管理制度相辅相成，形成一整套项目实施的控制流程，为创新驱动发展专项资金项目的有效实施打下了扎实组织管理基础。

3. 取得了较好的经济效益

校地合作示范基地加快产学研合作和科技成果转移转化，促进创新创业人才培养、促进区域经济发展；军转公益岗位项目能够有效带动参军人员就业，促进经济发展；创业大赛项目鼓励企业创新创业，并给予企业扶持政策，在社会上广泛营造出“大众创新、万众创业”的良好创新环境，助推高新区高质量发展。

4. 获得了较好的社会效益

军转公益岗位项目在保障社会稳定方面取得显著效果；创业大赛项目能够有效营造创新创业优良氛围，促进中小微企业发展和就业。

5. 产生积极的可持续影响

校企合作示范基地能够促进高校科技成果转化、促进创新创业人才培养，为高新区的经济发展产生持续影响；创业大赛项目鼓励企业创新创业，并给予企业扶持政策，助推高新区高质量发展。

6. 获得了受益者较高的满意度

通过发放调查问卷的方式对满意度进行调查,在回收到有效的 20 份调查问卷中,对创新驱动发展专项资金项目的实施效果勾选“非常满意”的 18 份,勾选“满意”的 2 份,满意度 100%。

四、存在问题及原因分析

(一) 项目决策方面

1. 立项依据的充分性论证不够完善

校地合作示范基地等项目立项无可行性研究或评审报告,立项依据的充分性论证不够完善,立项程序的合规性方面有待加强和完善。

原因分析:项目实施单位对立项程序需要对项目进行专门论证或评审,以保证立项依据的充分性不够熟悉和重视。

2. 绩效指标编制科学性有待提高,绩效指标设定不够细化、量化。

部分项目预算指标设定不够明确,指标设定细化和量化程度有待提高。

原因分析:项目实施单位对完善绩效管理制度,强化绩效管理意识的重视程度不够。

(二) 项目管理方面

1. 项目实施过程的监管不够严格

项目实施单位未对项目的实施进程和进展情况及时进行记录和通报。

2. 项目档案资料的归集不够及时、不规范

部分项目档案资料未在项目完成后按档案管理的规范要求对项目全过程资料进行整理归档。

原因分析：项目实施单位对加强业务学习和项目管理，及时对项目进行绩效跟踪和评价工作，加强资料归集、整理和通报工作等方面的重视程度不够。

（三）项目产出方面

存在项目未按计划完成的情况。

主要原因是创业大赛当初举办的时候要求项目既要获奖又要项目在高新区落地才可以获得奖金，部分企业项目不符合上述要求，所以二等奖和三等奖颁奖活动未按照计划及时完成。

五、意见建议

（一）项目决策方面

1. 立项依据的充分性论证还需进一步完善

应进一步完善立项程序的规范性，加强立项依据的充分性论证，重视立项的可行性研究或评审流程。

2. 提高绩效指标编制科学性，进一步细化、量化预算绩效指标设定。

通过加强绩效评价体系相关文件和政策的学习，提高预算编制指标的细化程度，在编制预算时认真申报绩效目标，并做到绩效目标明确，绩效指标清晰、细化；通过对项目涉及的实际工作的进一步深入调研，提高项目绩效目标与项目实际工作内容的相关性。

（二）项目管理方面

1. 应在提升项目预算前期管理科学性的前提下，加强对项目实施过程的监控，及时解决项目实施过程中遇到的问题和困难，保障项目按计划有效实施。

2. 应加强对项目档案重要性的认识，项目档案是整个项目实施过程和成果的历史资料，对本项目的管理、以后的项目借鉴，都具有重要作用，应及时、规范的对项目档案进行分门别类的整理归集和归档。

（三）项目产出方面

应跟进项目执行进度，加强对执行率较低的项目和滞后项目的执行力度，对项目执行过程中出现的问题，及时向上级主管部门报告，出具方案，保障项目的正常执行，为下一年度预算编制提供经验。

正文部分

一、项目基本情况

（一）项目立项背景及实施目的

1. 项目立项的环境和条件

2016年5月19日，中国政府网公布中共中央、国务院印发的《国家创新驱动发展战略纲要》。党的十八大提出实施创新驱动发展战略，强调科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑，必须摆在国家发展全局的核心位置。党的二十大强调“必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，开辟发展新领域新赛道，不断塑造发展新动能新优势。”并将“实施科教兴国战略，强化现代化建设人才支撑”作为独立章节进行谋划部署，对完善科技创新体系，加快实施创新驱动发展战略作出专门部署，为实施科教兴国战略，坚定走好创新驱动高质量发展之路，指明了前进方向、提供了根本遵循。

改革开放30多年来，我国经济快速发展主要源于发挥了劳动力和资源环境的低成本优势。进入发展新阶段，我国在国际上的低成本优势逐渐消失。与低成本优势相比，技术创新具有不易

模仿、附加值高等突出特点，由此建立的创新优势持续时间长、竞争力强。实施创新驱动发展战略，加快实现由低成本优势向创新优势的转换，可以为我国持续发展提供强大动力，对我国形成国际竞争新优势、增强发展的长期动力具有战略意义。

2. 实施项目达到的目标和意义

创新驱动发展专项资金项目的实施，是贯彻落实习近平总书记视察山东、视察烟台重要讲话和省委、市委全会精神的重要举措，是烟台实施创新驱动发展战略、提升自主创新能力、加快新旧动能转换、推动高质量发展的必然选择，是实现院校科技和人才供给与地方发展需求精准对接的有效途径，高度契合当前新一轮改革发展的新形势。

3. 项目立项依据

依据中共烟台市委烟台市人民政府关于印发《烟台市加快实施创新驱动发展战略行动计划（2016-2020年）》的通知文件，烟台市将以打造创新驱动核心区、培育创新驱动集聚区、发展创新驱动辐射区为主要目标，坚持企业主体、坚持科技引领、坚持以人为本、坚持全面创新、坚持深化改革的原则，大力实施创新驱动发展战略，充分发挥政府的引导与服务作用，激发全社会创新活力和创造潜能，切实增强区域创新驱动力，努力形成大众创业、万众创新的生动局面，积极打造创新烟台、创新港城、创客

家园、创富城市，推动创新发展率先走在前列，奋力打造活力四射动力澎湃的创新型城市。

(二) 项目预算

1. 预算分配依据

项目名称	金额（万元）	测算依据文件	是否属于政府采购项目
校企合作示范基地	391.26	校地合作示范基地房租合同	否
军转公益岗位专项资金	15	《关于申请军转公益岗位专项资金的请示(烟大创管【2017】11号)》	否
创业大赛	16	《烟台高新技术产业开发区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中第三章第四节（四）大力营造创新创业氛围：支持和鼓励园区创新创业人才依托互联网或新媒体等结成多种形式的创新社区，促进知识融通和激发跨界创新。	否
专项代管资金	20.82	《山东省中小微企业升级高新技术企业财政补助资金管理办法》	否

2. 项目投资情况

烟台市大学生创业园服务中心 2022 年度创新驱动发展专项资金项目的预算资金性质为一般公共预算，预算金额 443.08 万元，包括校地合作示范基地、军转公益岗位专项资金、创业大赛、专项代管资金 4 个子项目，其中校地合作示范基地预算金额

391.26 万元，军转公益岗位预算金额 15 万元，创业大赛预算金额 16 万元，专项代管资金中高企培育补贴预算金额 20 万元，党建代管资金预算金额 0.82 万元。

3. 预算变更情况及变更原因

本项目未进行预算变更。

4. 资金来源与计划安排

项目资金全部来源于 2022 年度市级预算资金。

(三) 项目计划实施内容

1. 项目立项时间

本项目于 2022 年年初由烟台市大学生创业园服务中心立项。2022 年度创新驱动发展专项资金项目起止日期为 2022 年 01 月 01 日至 2022 年 12 月 31 日。

2. 批复单位

本项目由烟台高新区财政金融部“烟高财预指〔2022〕1 号”文批复。

3. 项目具体内容

创新驱动发展专项资金项目具体包括以下 4 个子项目：

校企合作示范基地预算金额 391.26 万元，主要为校地合作示范基地房租。

军转公益岗位专项资金预算金额 15 万元，包括保障两名军

转干部工资等的费用支出。

创业大赛预算金额 16 万元，包括大赛奖金一等奖 1 名（¥30000）、二等奖 2 名（¥20000*2）、三等奖 3 名（¥10000*3）共 10 万元，宣传费 1.5 万元，材料费 1.5 万元，专家评委费 1.5 万元，住宿费 0.5 万元，差旅费 1 万元。

专项代管资金预算金额 20.82 万，包括高企培育补贴资金 20 万，党建代管资金 0.82 万。

4. 项目所在区域

项目所在区域为烟台高新技术产业开发区。

5. 项目计划完成时间

项目计划在 2022 年底前全部完成。

（四）项目组织管理

1. 项目预算批复和资金拨付部门

烟台高新技术产业开发区财政金融部负责安排项目资金年度预算，批复项目预算指标，审核资金绩效目标，审核资金支持重点和分配使用方案，办理资金拨付，并对项目实施情况进行监督和绩效评价。

2. 项目预算部门

本项目预算部门为烟台市大学生创业园服务中心。

3. 项目组织管理架构

创新驱动发展专项资金项目的绩效评价申请部门为烟台高新技术产业开发区财政金融部，烟台市大学生创业园服务中心对项目日常运行、具体实施进行指导及监督。

烟台市大学生创业园服务中心根据项目的具体实施内容制定相应的工作计划，根据内部管理的规定流程开展具体工作。项目主要涉及校地合作科、招商科等部门，部门各司其职、分类管理，项目组织管理部门情况详见下表 1-1：

表 1-1 创新驱动发展专项资金项目组织管理部门情况表

项目名称	具体负责部门	项目承办单位
校地合作示范基地	校地合作科	烟台高新创业投资有限公司
军转公益岗位专项资金	招商科	烟台高新创业投资有限公司
创业大赛	校地合作科	烟台高新创业投资有限公司
专项代管资金	招商科	烟台高新创业投资有限公司

4. 项目实施流程

创新驱动发展专项资金项目实施流程如下：

确定工作需求内容——>落实实施部门（此项目不属于政府采购项目）——>园区领导审核同意（属于三重一大的项目应由党委会集体讨论作出决定）——>相关部门负责实施（或组织实施）——>总结考核实施结果。

创新驱动发展专项资金的使用按照财务管理制度、专项资金管理制度、政府采购内部控制管理制度等的规定执行，工作需求

内容应与预算内容相符。项目具体实施需要分管领导审核签字同意，属于三重一大的项目应由党委会集体讨论作出决定。负责组织实施的部门，根据具体实施内容，按照相关内控制度规定流程，进行项目过程管理，在每个具体项目实施完成后，进行结算审核和完工验收工作，验收完后予以付款。

5. 项目资金拨付流程

高新区财政金融部向烟台市大学生创业园服务中心下达预算指标文件，拨付预算资金；烟台市大学生创业园服务中心根据项目资金预算申报用途、财政预算资金使用规定和项目资金管理辦法的要求使用、支付预算资金。

二、项目绩效目标

（一）总体绩效目标

项目绩效总体目标是为了贯彻落实《国务院关于优化科研管理提升科研绩效若干措施的通知》和《国务院办公厅印发关于深化科技奖励制度改革方案的通知》的精神，依据《中共烟台市委烟台市人民政府关于印发〈烟台市加快实施创新驱动发展战略行动计划（2016-2020年）〉的通知》、《中共烟台市委烟台市人民政府关于进一步加快创新驱动发展的意见》等文件的要求，通过创新驱动发展专项资金项目的实施，有效整合创新元素，破除创新瓶颈，创新科技能力明显增强，人才发展水平明显提升，创新

驱动发展新格局基本形成，科技创新和人才发展新优势基本确立，切实把我市打造成“全省领先、全国一流”的创新发展新高地。

（二）2022年绩效目标

烟台市大学生创业园服务中心创新驱动发展专项资金项目主要用于校地合作示范基地、创业大赛、军转公益岗位、专项代管资金四个方面。

（1）校地合作示范基地

以“校地合作示范基地”为依托，以促进高校科技成果转化、促进创新创业人才培养、促进区域经济发展为重点，引导和支持更多高校院所科研人员、优秀大学生到园区创新创业，加快推动创新创业共同体建设。

（2）创业大赛

鼓励企业创新创业的初衷，鼓励企业创新创业，并给予企业扶持政策，在社会上广泛营造出“大众创新、万众创业”的良好创新创业环境，助推高新区高质量发展。

（3）军转公益岗位

配合做好十九大涉军维稳工作，保障两名军转干部工资等的费用支出。

（4）专项代管资金

坚持“以企业需求为导向，以企业满意为标准”的服务理念，

为园区企业提供功能完善的办公、学习、生活及休闲等公共服务配套设施的同时，积极拓展服务内容、创新服务方式，营造良好的创新创业环境，大力扶持创新能力强、发展潜力大、经济社会效益好的项目及企业。

三、绩效评价工作开展情况

（一）评价目的

本次对烟台市大学生创业园服务中心创新驱动发展专项资金项目的决策、过程、产出和效益四个方面进行客观、公正的绩效评价，总结本项目实施过程中的经验，发现问题，提出改进该项目立项投入、组织实施、运行管理的具体建议，进一步加强项目管理，提高财政资金的使用效益，为下一步预算资金安排提供重要参考。

（二）评价对象与范围

1. 评价对象

评价对象为烟台市大学生创业园服务中心创新驱动发展专项资金项目 443.08 万元的使用绩效。

2. 评价范围

评价范围为烟台市大学生创业园服务中心创新驱动发展专项资金项目的使用情况。具体包括校地合作示范基地、军转公益岗位专项资金、创业大赛、专项代管资金四个子项目的资金具体使

用情况。评价基准日为 2022 年 12 月 31 日。具体见下表 3-1:

表 3-1 创新驱动发展专项资金预算和支出情况表

单位：万元

序号	项目名称	执行单位	资金建设内容	专项资金	计划支出	实际使用
1	校企合作示范基地	烟台高新创业投资有限公司	校企合作示范基地房租	391.26	391.26	391.26
2	创业大赛	烟台高新创业投资有限公司	创业大赛奖金及宣传费等杂费	16.00	16.00	6.26
3	军转公益岗位	烟台高新创业投资有限公司	两名军转干部的工资等费用的支出	15.00	15.00	15.00
4	专项代管资金	烟台高新创业投资有限公司	高企培育补贴、党建经费	20.82	20.82	20.82

本次绩效评价是在项目执行单位绩效自评的基础上，由烟台嘉信有限责任会计师事务所对所有项目资料进行书面评审，现场评价范围涵盖全部子项目，占项目总数比例 100%，涉及资金 443.08 万元，占资金总额比例为 100%。根据项目资金分配方案，现场评价对象详见表 3-2:

表 3-2 创新驱动发展专项资金项目绩效现场评价点详表

日期	子项目名称	资金使用单位	现场涉及金额(万元)
8.1	校企合作示范基地	烟台市大学生创业园服务中心	391.26
8.2	创业大赛	烟台市大学生创业园服务中心	16.00

8.3	军转公益岗位专项资金	烟台市大学生创业园服务中心	15.00
8.4	专项代管资金	烟台市大学生创业园服务中心	20.82

(三) 评价依据

1、相关法律、法规和规章制度

《国务院关于优化科研管理提升科研绩效若干措施的通知》(国发〔2018〕25号);

《国务院办公厅印发关于深化科技奖励制度改革方案的通知》(国办函〔2017〕55号);

《科技部财政部关于进一步优化国家重点研发计划项目和资金管理的通知》(国科发资〔2019〕45号);

《山东省人民政府关于深化省级预算管理改革的意见》(鲁政发〔2019〕1号);

《省委办公厅省政府办公厅<关于完善财政科研项目资金管理政策的实施意见>的通知》(鲁办发〔2016〕71号);

《中共烟台市委烟台市人民政府关于印发<烟台市加快实施创新驱动发展战略行动计划(2016-2020年)>的通知》(烟发〔2016〕12号);

《中共烟台市委烟台市人民政府关于进一步加快创新驱动发展的意见》(烟发〔2017〕13号);

2、相关行业政策、行业标准及专业技术规范

财政部《项目支出绩效评价管理暂行办法》(财预〔2020〕10号);

财政部《关于推进预算绩效管理的指导意见》(财预〔2011〕416号);

财政部《预算绩效评价共性指标体系框架》(财预〔2013〕53号);

《烟台市市级项目支出绩效目标管理办法》(烟财预〔2017〕85号);

《关于全面推进预算绩效管理的实施意见》(烟财〔2019〕8号);

《烟台市市级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程》
(烟财绩〔2020〕3号);

中共烟台市委市政府《关于全面落实预算绩效管理的实施意见》(烟发〔2020〕8号);

《烟台市市级政策和项目预算绩效目标管理办法》(烟财绩〔2021〕1号);

《烟台高新区管委 关于全面推进预算绩效管理的实施意见》
(烟高〔2020〕45号);

《烟台高新区部门单位预算绩效管理办法》(烟高财〔2020〕60号);

《烟台高新区区级项目支出绩效目标管理办法》（烟高财〔2022〕53号）；

《烟台高新区区级部门和单位整体绩效管理暂行办法》（烟高财〔2022〕52号）；

关于印发《烟台高新区区级部门委托第三方机构参与预算绩效管理暂行办法》的通知（烟高财〔2022〕59号）；

高新区财政金融局关于印发《区级财政项目支出绩效评价报告质量考核标准（试行）》的通知；

高新区财政金融局关于印发《高新区区级部门预算管理绩效综合评价实施方案（试行）》的通知；

高新区财政金融局关于印发《高新区区级项目支出绩效单位自评工作规程》和《高新区区级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程》的通知；

高新区财政金融局关于印发《高新区区级政策和项目预算事前绩效评估管理暂行办法》的通知；

3、其他相关依据

部门、单位按照绩效评价工作要求提供的相关资料，包括项目申报书、项目自评报告、财务资料等；

申报资金单位相关的制度、办法等文件资料；

其他绩效评价相关的资料。

（四）评价原则

1. 科学规范原则。绩效评价应当严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

2. 公正公开原则。绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

3. 分级分类原则。绩效评价由各级财政部门、各预算部门根据评价对象的特点分类组织实施。

4. 绩效相关原则。绩效评价应当针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

（五）评价方法

本次项目绩效评价评分工作，结合财政资金绩效评价工作的以往经验，为全面、客观地反映评价结果，在评价评分过程中将通过文件资料研读、实地访谈等方法对专项资金进行定性评价；通过基础数据统计分析等方法进行定量评价。在定性评价中，也须明确支撑评价结果的证明材料，尽量减少定性评价带有的主观随意性。方法包括案卷研究法、实地核查法、问卷调查法。本次绩效评价评分预计使用（但不限于）以下几种具体方法：

（1）案卷研究法

案卷研究法是一种二手资料证据收集法，能够从现有资料的

梳理中获得大量有用证据,是本项目研究证据收集的重要信息采集手段。在本评价项目中,通过案卷研究法,根据评价依据中的文件资料与资金使用状况等相关材料,评价资金使用和管理的状况。通过对相关单位上报的资料整理分析,形成系统化、高价值的体系信息。

对于承接项目相关的法规和文件通知、立项需求调研和分析报告、实施方案、政府采购相关文件、内容调整的请示及批复、资金支出程序文件、结项报告、服务对象满意度调查等相关资料进行深入研究、比较、分析,提取重要信息,支撑对某一指标进行评价。

(2) 实地核查法

为保证绩效评价数据的准确性和完整性,此次评价将对本项目的子项目全部进行实地核查,一方面对项目的档案资料、会计凭证进行现场核查和问询,保证原始数据的真实性;另一方面对创新驱动发展专项资金项目相关的绩效情况等进行实地勘察,进一步核实项目的完成程度、完成质量和效果,确保评价结果的客观性、有效性。

(3) 问卷调查法

受益对象是否满意是项目成败的最终体现。为全面了解创新驱动发展专项资金项目的实施情况、完成后的实施效果以及对项

目的满意度，本次评价将对项目涉及的受益群体进行问卷调查。通过分析收集的调查问卷，反映项目的社会效益、可持续影响以及满意度情况。

（4）评价分级

本次评价采用百分制，各级指标依据其指标权重确定分值，评价人员根据评价情况对各级指标进行打分，最终得分由各级评价指标得分加总得到。根据《关于规范绩效评价结果等级划分标准的通知》（财预便[2017]44号），评价结果分为优、良、中、差四个档次，绩效评价结果等级划分标准统一明确为：优（90-100分）、良（80-89分）、中（60-79分）、差（0-59分）四档，根据评价分值，确定评价对象对应的档次。具体见下表。根据最终得分情况将评价标准分为四个等级：

档次	优	良	中	差
分值	≥90	[80—89]	[60—79]	<60

如果项目缺乏用来说明现有绩效的资料，或者预算部门与财政资金使用单位无法对项目的绩效目标完成情况等达成一致，则项目定级结果为无法显示成效。

（六）评价指标体系

1. 绩效评价指标

本次绩效评价使用的指标体系根据《烟台市市级项目支出绩

效财政评价和部门评价工作规程》（烟财绩〔2020〕3号）文件的要求和实际情况进行设计。

绩效评价指标体系分为一级指标、二级指标、三级指标、四级指标，自一级至四级逐级细化。对于可以量化的指标，通过计算分析得出评价结果，对于无法量化的指标通过专家经验判断、问卷调查等方法进行定性判断，最终形成完整的绩效评价指标体系。

本项目一级指标包括决策、过程、产出、效益四类。二级指标 10 个、三级指标 19 个、四级指标 42 个。各级指标数量分布情况如下表 3-3:

表 3-3 各级指标数量分布情况表

类型	决策类	过程类	产出类	效益类	合计
一级指标	1	1	1	1	4
二级指标	3	2	4	1	10
三级指标	7	4	4	4	19
四级指标	13	11	9	9	42
合计	24	18	18	15	75

2. 指标权重

决策类 15 分、过程类 25 分、产出类 30 分、效益类 30 分。

3. 指标解释

对相对应的具体指标进行解释，明确其考核的内容。

4. 评分标准

以列出的是否符合相关内容进行打分和扣分。

5. 依据

包括国家法律法规和政策规定、项目单位职能文件、项目管理办法、资金管理办法、单位业务管理制度、绩效目标申报表、立项批复文件、预算批复文件、实施方案、项目执行相关标准、项目进度计划措施、会计账簿、财务拨款凭证、资金到位凭证、实际支出凭证、照片、调查问卷、专家咨询、现场观察、档案管理制度等。

6. 依据来源和证据收集方式

项目单位提供的资料、案卷研究、现场核查、问询、问卷调查、专家咨询、互联网检索。

评价指标体系详见附件 2-绩效评价得分表。

(七) 评价人员组成

为使绩效评价工作顺利开展，由烟台嘉信有限责任会计师事务所组成绩效评价工作领导小组，负责绩效评价的组织管理工作。工作及分工如下。

表 3-4 绩效评价人员名单及分工明细表

序号	姓名	职责	职称	分工
1	姜志雪	统筹管理	高级会计师 注册会计师	从全局出发，指导、监督绩效评价人员按照相关规定执行评价工作，审核评价报告。

序号	姓名	职责	职称	分工
2	崔英杰	协调、落实实施方案	高级会计师 注册会计师	监督评价工作的具体执行及评价报告的具体撰写，保证绩效评价业务按时保质完成。
3	曹丽萍	执行实施方案	注册会计师	负责访谈、问卷设计、实地调研、合规性检查的开展和结果的梳理。
4	肖明瑶	执行实施方案	会计师	负责实地调研、调查问卷的分发和统计、问题点的汇总梳理。
5	宫晓静	执行实施方案	会计师	负责实地调研、调查问卷的分发和统计、问题点的汇总梳理。
6	夏睿	执行实施方案	会计师	负责实地调研、调查问卷的分发和统计、问题点的汇总梳理。
7	宫子荣	执行实施方案	会计师	负责实地调研、调查问卷的分发和统计、问题点的汇总梳理。

（八）绩效评价工作过程

评价工作过程主要包括前期准备、非现场评价、现场评价、综合分析、撰写评价报告、归集档案 6 个阶段。

1. 前期准备：包括成立评价工作组、制定评价实施方案、完善评价指标体系与设计调查问卷等。

（1）成立评价工作组。我单位在接受委托后，充分考虑人员结构、业务能力素质、利益关系回避、成员稳定性等因素，成立由注册会计师、会计师等具有绩效评价工作经验的专业人员组成的评价组，报委托方审核，并在评价过程中保持工作组成员的稳定。

（2）调研了解项目情况

与本项目实施单位烟台市大学生创业园服务中心进行对接，

了解项目的基本情况。包括预算部门的机构职能、项目的内容、相关文件依据、绩效目标设定、部门绩效评价情况，查阅预算部门项目业务档案，通过互联网查询政策法规、绩效评价的要求等内容。

（3）制定评价工作方案

在前期调查了解基本情况的基础上，制定工作方案。工作方案主要包括评价对象、评价依据、评价方法、评价指标体系、实施步骤、人员配置、时间安排、满意度调查问卷、工作纪律等内容。

评价指标体系是评价工作方案的核心。我们对原来制定的评价指标进行分析研究，并结合前期调研，根据项目绩效目标和项目特点，就评价指标体系的合理性、可行性提出进一步完善的意见建议。评价指标体系包含共性指标和个性指标。

（4）设计满意度调查问卷。

该评价项目有明确受益对象，设计满意度调查问卷，并明确调查的目的、对象、方法等内容。

调查目的是了解创新驱动发展专项资金项目实施情况的满意度。

调查对象的范围为项目受益群体，包括社会公众和企业等相关群体。

（5）明确项目执行和绩效情况报告格式及资料清单

我们根据项目基本情况、绩效评价指标体系和实施方案，列明项目单位需提交的资料清单，并明确项目执行和绩效情况报告格式以及其他需要项目单位配合的事项。保证相关工作按照标准化流程进行实施。

2. 非现场评价

根据评价方案和评价指标体系要求，明确评价任务、对象、实施机构、时间和工作安排等，由业务主管部门给项目单位下达评价通知。项目主管单位下发绩效评价工作通知后，项目单位准备自评得分及支撑资料，对资料报送、指标理解等方面的疑问，双方通过电话或网络通信等方式进行初步沟通解释。

3. 现场评价

2023年8月，评价小组对烟台市大学生创业园服务中心创新驱动发展专项资金项目的所有子项进行了现场调查了解和评价。

（1）项目资料评价

收集预算部门和项目实施单位的项目材料，对其进行案卷研究评价。

项目资料包括：部门单位职能、项目申报书等预算编制资料、绩效目标申报表、预算指标文件、项目实施方案等申报资

料、评审资料、招投标手续、合同、项目准备和督导等过程资料、项目验收、项目总结、资金拨付和支付资料、绩效自评资料等。

项目资料的评价方法主要为案卷研究、询问交流、互联网检索等。评价内容包括项目决策、过程、产出、效益四个方面。

决策类评价包括项目立项（包括依据充分性、程序规范性）、绩效目标（包括目标合理性、目标明确性）、资金投入（包括预算编制科学性、资金分配合理性）。

过程类评价包括资金管理（包括资金到位率、预算执行率、资金使用合规性）、组织实施（包括管理制度健全性、制度执行有效性）。

产出类评价包括实际完成率、质量达标率、完成及时率、成本节约率。

效益类评价包括社会效益、可持续影响、社会公众或服务对象满意度。

（2）现场调研

现场实地走访时与负责项目的相关人员进行交流，了解其项目的具体情况，了解其收支核算情况。进行现场沟通，重点查看，与案卷资料进行核对，取得了第一手资料，对项目实施的产出和效果有了感性认识和直观判断。

我们抽取部分企业对项目的实施效果进行问卷调查。通过现场、问卷调查了解，项目实施情况效果较好，受益群体满意度较高。我们对现场了解到的情况进行详细记录和总结，供后续综合分析评价打分时使用。

根据资料评价和现场调研评价结果，统一利用绩效评价指标体系的 42 个末级指标，对其进行打分。

4. 综合分析

(1) 积累素材

结合非现场评价的案卷研究，以及现场评价的实地调查了解，研究相关文件制度等资料，对全部子项目取得了全面的认识，积累了良好的素材，为分析评价工作打下坚实的基础。

(2) 底稿准备

该项目的评价指标体系分为 1 至 4 级共 42 个末级指标，设计形成一套完整的指标评分表格，列出其所属的各级指标名称、标准分值、评价分值、指标属性、指标解释、指标说明、评分标准、依据、依据来源、数据获取方式、评价人员意见、附件等要素。将各末级指标进行层层打分汇总，最终形成四项一级指标分类表。

(3) 分数汇总

将最终得分结果进行汇总，得出该项目得分，并通过表格

方式进行体现。

绩效评价工作组在对评价项目的绩效情况进行全面分析的基础上，本着客观、公正、准确的原则，进行综合评分，针对评价发现的问题提出意见建议，形成绩效评价结果。评价结果包括综合评分和评级，一般分为四个级别：优（90—100分）、良（80—89分）、中（60—79分）、差（0—59分）。

（4）总结评价

①问题汇总、原因分析

对评价过程中发现的主要问题，按性质进行归类汇总，列出问题清单，并对出现的问题进行原因分析，找出问题产生的根源，供委托方和项目相关部门和单位在今后的工作中查漏补缺。

②意见建议

针对评价过程中发现的主要问题，提出有针对性的意见建议，供相关部门和单位改进预算绩效管理工作使用。

5. 评价报告撰写

（1）报告初稿撰写

根据形成的绩效评价底稿，结合委托方要求的报告模板，进行绩效评价报告初稿的撰写，保证要素齐全、内容完整、数据准确、依据充分、分析透彻、结论可靠、问题切中要害、建

议针对性强并且宏观和微观结合、操作性强，形成有价值的绩效评价报告，对今后相关工作具有指导作用。

（2）与专家进行沟通交流

报告初稿完成后，提交专家进行审阅，指出报告存在的问题和不足，及时进行修订完善。

（3）与区财政金融部业务科室、预算单位和项目实施单位进行沟通。

将修订完善的报告提交区财政金融部相关科室及项目实施单位进行沟通，听取其对报告的意见和要求，与其就相关问题进行沟通讨论，进一步完善绩效评价报告。

（4）报告定稿

绩效评价报告在规定的时间内完成，提交相关部门。

6. 归集档案

（1）建立和落实档案管理制度。建立健全档案借阅、使用和销毁等制度，确保档案资料的完整、原始和安全。

（2）文件存档。需要存档的文件应包括（不限于此）：评价项目基本情况和相关文件、评价工作方案、委托评价协议（合同）、基础数据报表、数据核查确认报告及相关证明材料、评价工作底稿及附件、调查问卷、调查问卷统计结果和报告、绩效评价指标体系及评价结果、绩效评价报告等。

四、评价结论及分析

（一）综合评价结论

1. 综合评价情况

根据设计的指标体系及实际情况对每一个指标进行打分，计算得分，该项目得分为 93.68 分，等级为“优”。具体综合得分情况见下表 4-1:

表 4-1 创新驱动发展专项资金项目综合得分情况表

序号	指标类别	标准分	指标得分	扣分	得分率
1	决策类	15	13.10	1.90	87.33%
2	过程类	25	22.91	2.09	91.64%
3	产出类	30	27.67	2.33	92.23%
4	效益类	30	30.00	0.00	100.00%
	合计	100	93.68	6.32	93.68%

从分类指标来看，项目的效益类得分率较高为 100%，决策类、过程类和产出类得分率相对较低，分别为 87.33%、91.64% 和 92.23%。说明项目实施在社会效益和满意度方面取得了显著成果，但在过程、决策和产出方面还有工作有待完善。

（二）非现场评价情况分析

针对本次绩效评价，评价小组制定企业所需提供资料清单，并要求被评价单位提供主管科室联系方式，评价组对被评价单位所提交资料进行非现场评价，对发现的问题及时记录，便于及时

与单位沟通及现场评价时进行核实。

（三）现场评价评价情况分析

1. 预算及支出基本情况分析

创新驱动发展专项资金项目预算金额为 443.08 万元，其中校地合作示范基地预算 391.26 万元，军转公益岗位专项资金预算 15 万元，创业大赛预算 16 万元，专项代管资金中高企培育补贴预算 20 万元，党建代管资金 0.82 万元。

项目实际支出资金为 433.34 万元，其中校地合作示范基地项目实际支出 391.26 万元，军转公益岗位专项资金项目实际支出 15 万元，专项代管资金项目实际支出 20.82 万元，创业大赛项目实际支出 6.26 万元，剩余 9.74 万元结转下年使用。

2. 项目实施情况分析

创新驱动发展专项资金项目基本按照相关制度和规定执行，并与部门职责相符。校地合作示范基地项目以“校地合作示范基地”为依托，以促进高校科技成果转化、促进创新创业人才培养、促进区域经济发展为重点，引导和支持更多高校院所科研人员、优秀大学生到园区创新创业，加快推动创新创业共同体建设。创业大赛项目鼓励企业创新创业，并给予企业扶持政策，在社会上广泛营造出“大众创新、万众创业”的良好创新创业环境，助推高新区高质量发展。军转公益岗位项目配合做好十九大涉军维稳

工作，保障两名军转干部工资等的费用支出。高企培育补贴项目秉承“以创业促就业、以创新促发展”的发展理念，瞄准创建国内一流创业孵化载体的目标，精心构建的“技能提升—创客孵化—企业加速”全链条创新创业微生态体系，旨在通过搭建“辅导+实训”培训体系、“指导+帮扶”孵化体系和“服务+管理”加速体系，为不同阶段、不同领域、不同需求的创业者，提供量体裁衣式服务。

3. 总体评价分析

项目的决策情况一般。立项依据基本充分，但需进一步完善立项评审制度；绩效目标设置合理性上，项目设定的绩效目标大部分与项目实际工作内容相关、与客观业绩相符、与预算资金匹配，但存在部分项目绩效指标设定不够细化、量化等。

项目的过程执行情况一般，烟台市大学生创业园服务中心制定了较为完善的项目管理制度，并实际执行。但仍存在部分项目实施过程监管不够规范等情况。

项目的产出情况较好，项目基本能够按照计划完成，但仍存在创业大赛项目工作未全部按计划完成的情况。

项目的效果情况较好，项目的实施能够加快产学研合作和科技成果转移转化，促进创新创业人才培养、促进区域经济发展。鼓励企业创新创业，在社会上广泛营造出“大众创新、万众创业”

的良好创新创业环境，助推高新区高质量发展。

五、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策方面，分值15分，实际得分13.1分，得分率87.33%。

1. 项目立项，分值6分，实际得分5.1分，得分率85%。

二级指标	三级指标	四级指标	指标分值	得分	得分率(%)
项目立项	立项依据充分性	政策相符性	1	1	100.00
		项目立项必要性	1	1	100.00
		项目单位职责相关性	1	1	100.00
	立项程序规范性	立项程序合规性	1	0.6	60.00
		立项文件合理性	2	1.5	75.00
合计			6	5.1	85.00

（1）立项依据充分性，分值3分，实际得分3分，得分率100%。

①项目立项与法律法规、相关政策、发展规划相符性，分值1分，实际得分1分，得分率100%。

项目立项与法律法规、相关政策、发展规划相符，得1分。

②项目立项属于公共财政支持范围，未与单位相关部门同类项目或内部相关项目重复，分值1分，实际得分1分，得分率100%。

项目立项属于公共财政支持范围，未与烟台市大学生创业园

服务中心同类项目或内部相关项目重复立项，得1分。

③项目立项与部门职责的相符，分值1分，实际得分1分，得分率100%。

立项内容与三定方案中规定的部门职责范围相符，立项内容与部门职责所需相符，得1分。

(2) 立项程序规范性，分值3分，实际得分2.1分，得分率70%。

①项目申请、设立过程合规性，分值1分，实际得分0.6分，得分率60%。

项目立项按照规定的程序申请设立，项目上会经过集体决策，有项目绩效目标申报表、预算批复文件等设立程序，但仍缺少项目可行性研究或评审报告，立项程序不规范，扣0.4分。

②项目立项文件合理性，分值2分，实际得分1.5分，得分率75%。

大部分项目立项文件依据齐全，符合要求，但校地合作示范基地项目的立项文件只有房租合同，缺少其他必要的立项支撑资料，扣0.5分。

2. 绩效目标，分值5分，实际得分4分，得分率80%。

二级指标	三级指标	四级指标	指标分值	得分	得分率(%)
------	------	------	------	----	--------

绩效目标	绩效目标合理性	工作内容相关性	1	1	100.00
		项目范围相符性	1	1	100.00
	绩效指标明确性	绩效目标科学性	2	1	50.00
		绩效目标与实际工作相符性	1	1	100.00
合计			5	4	80.00

(1) 绩效目标合理性，分值 2 分，实际得分 2 分，得分率 100%。

①项目设定的绩效目标与项目实际工作内容相关性，分值 1 分，实际得分 1 分，得分率 100%。

依据烟台市大学生创业园服务中心提供的绩效目标申报表、自评表等资料，立项内容设立了项目绩效目标或工作目标，且与项目的实际工作内容相符，得 1 分。

②项目绩效指标设置内容与项目范围相符性，分值 1 分，实际得分 1 分，得分率 100%。

项目绩效设置内容与项目范围相匹配，得 1 分。

(2) 绩效指标明确性，分值 3 分，实际得分 2 分，得分率 66.67%。

①绩效指标设定的细化、量化性，分值 2 分，实际得分 1 分，得分率 50%。

烟台市大学生创业园服务中心将绩效目标细化分解为具体的绩效指标，设定的绩效指标较为清晰、细化、可衡量等，但部分分子项目设置的绩效目标不太合理。例如：军转公益岗位专项资金项目质量指标中设置“工资等发放比例”、创业大赛项目质量指标中设置“进入决赛项目数量” 绩效指标设置不够明确、细化，扣1分。

②绩效指标设定与目标任务书或计划书的相符性，分值1分，实际得分1分，得分率100%。

项目绩效目标与项目目标任务数或计划数相对应，资金量相符，指标值设定合理，得1分。

3. 资金投入，分值4分，实际得分4分，得分率100%。

二级指标	三级指标	四级指标	指标分值	得分	得分率(%)
资金投入	预算编制科学性	预算编制合理性	1	1	100.00
		预算编制匹配度	1	1	100.00
	资金分配的合理性	分配依据合理性	2	2	100.00
合计			4	4	100.00

(1) 预算编制科学性，分值2分，实际得分2分，得分率100%。

①预算编制的合理性，分值1分，实际得分1分，得分率

100%。

根据烟台市大学生创业园服务中心提供的项目申报书、项目预算编制依据及标准预算批复文件等资料，该项目预算编制资金额度与年度目标相适应，可反映和考核项目预算编制的合理性，得1分。

②预算编制匹配度，分值1分，实际得分1分，得分率100%。

根据项目立项书、预算批复文件等，项目预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配，得1分。

(2) 资金分配的合理性，分值2分，实际得分2分，得分率100%。

根据项目立项书、预算批复文件，项目预算资金分配测算依据充分，项目预算资金分配明确、科学，得2分。

(二) 项目过程情况

项目过程方面，分值25分，实际得分22.91分，得分率91.64%。

1. 资金管理，分值10分，实际得分9.91分，得分率99.10%。

二级指标	三级指标	四级指标	指标分值	得分	得分率(%)
资金管理	资金到位率	预算资金到位率	2	2	100.00
	预算执行率	预算执行率	4	3.91	97.75
	资金合规性	资金实际使用的合规性	4	4	100.00

合计			10	9.91	99.10
----	--	--	----	------	-------

(1) 资金到位率，分值 2 分，实际得分 2 分，得分率 100%。

烟高财预指[2022]1号批复年初预算下达指标 443.08 万元，实际到位预算资金 443.08 万元，预算资金到位率为 100%，得 2 分。

(2) 预算执行率，分值 4 分，实际得分 3.91 分，得分率 97.75%。

年初预算下达指标 443.08 万元，实际到位预算资金 443.08 万元，支出资金 433.34 万元，年底创业大赛项目结余 9.74 万元下年度继续使用。

预算执行率 = 实际支出资金 / 实际到位预算资金 * 100% = 97.80%，实际得分 = 预算执行率 * 4，得 3.91 分。

(3) 资金使用合规性，分值 4 分，实际得 4 分，得分率 100%。

该项目专项资金的使用范围、支出依据符合相关财务管理制度规定，符合项目预算批复规定的用途，不存在截留、挤占、挪用、改变用途等情况，得 4 分。

2. 组织实施，分值 15 分，实际得 13 分，得分率 86.67%。

二级指标	三级指标	四级指标	指标分值	得分	得分率 (%)
组织实施	管理制度的	业务管理制度健全性	3	3	100.00

	健全性	财务制度健全性	2	2	100.00
	制度执行性的有效性	项目实施规范性	1	1	100.00
		制度执行的有效性	1	1	100.00
		进度管理有效性	1	1	100.00
		财务监控机制运转的有效性	2	2	100.00
		会计核算的规范性	1	1	100.00
		项目质量控制措施	2	1	50.00
		项目档案管理情况	2	1	50.00
合计			15	13	86.67

(1) 管理制度的健全性，分值 5 分，实际得 5 分，得分率 100%。

①业务管理制度的健全性，分值 3 分，实际得 3 分，得分率 100%。

烟台市大学生创业园服务中心已制定或具有相应的业务管理制度，如监督考核制度、档案管理制度等，且合法、合规、完整，通过业务管理制度的健全性保障项目顺利实施，得 3 分。

②财务制度健全性，分值 2 分，实际得 2 分，得分率 100%。

烟台市大学生创业园服务中心已制定或具有相应的财务管理制度，如资金管理制度、财务管理制度等，且合法、合规、完

整，通过财务管理制度的健全性保障项目顺利实施，得 2 分。

(2) 制度执行性的有效性，分值 10 分，实际得 8 分，得分率 80%。

① 财务监控机制运转的有效性，分值 2 分，实际得 2 分，得分率 100%。

烟台市大学生创业园服务中心财务监控措施与制度的执行规范有效，财务监控机制切实发挥作用，保障财务管理工作运转的有效性，得 2 分。

② 进度管理有效性，分值 1 分，实际得 1 分，得分率 100%。

烟台市大学生创业园服务中心依据建立的完善的进度控制计划和措施，执行有效进行，项目实施进度与计划相符，各项目的进度合理，得 1 分。

③ 会计核算的规范性，分值 1 分，实际得 1 分，得分率 100%。

烟台市大学生创业园服务中心在项目执行过程中，资金会计核算符合国家财经法规和财务管理制度以及内部会计制度规范、相关会计准则的规定，会计科目使用准确、原始凭证真实有效，会计核算规范。

④ 项目实施规范性，分值 1 分，实际得 1 分，得分率 100%。

项目实施能够遵守相关法律法规、符合相关合同管理规定，

能够严格执行规定程序，得 1 分。

⑤制度执行的有效性，分值 1 分，实际得 1 分，得分率 100%。

烟台市大学生创业园服务中心严格遵守相关法律法规和业务管理制度、财务管理制度、专项资金管理办法、内控管理制度等相关管理规定，得 1 分。

⑥项目质量控制措施，分值 2 分，实际得分 1 分，得分率 50%。

烟台市大学生创业园服务中心未对项目采取监督检查、完工验收等质量控制措施，质量控制措施未得到有效执行，扣 1 分。

⑦项目档案管理情况，分值 2 分，实际得 1 分，得分率 50%。

烟台市大学生创业园服务中心项目申报文件、批复文件、绩效目标表、资金申请报告、合同书等档案资料齐全，但仍缺少项目验收、监督考核等资料，且未及时对项目档案资料进行归档，档案管理工作有待完善，扣 1 分。

(三)产出情况。项目产出方面，分值 30 分，实际得分 27.67 分，得分率 92.23%。

1. 产出数量，分值 8 分，实际得 6.67 分，得分率 83.38%。

二级指标	三级指标	四级指标	指标分值	得分	得分率(%)
产出数量	实际完成情况	全年引进校地合作领	2	2	100.00

		域企业计划完成率			
		参加创业大赛企业项目获奖计划完成率	2	0.67	33.50
		安排军转岗位计划完成率	2	2	100.00
		申请高企培育补贴企业计划完成率	2	2	100.00
合计			8	6.67	83.38

①全年引进校地合作领域企业计划完成率，分值 2 分，实际得分 2 分，得分率 100%。

烟台市大学生创业园服务中心校地合作示范基地全年引进校企合作领域已达到年初设定目标，得 2 分。

②参加创业大赛企业获奖项目计划完成率，分值 2 分，实际得分 0.67 分，得分率 33.50%。

烟台市大学生创业园服务中心举办的创业大赛比赛中，参赛企业项目二等奖和三等奖奖项未颁发，扣 1.33 分。

③安排军转岗位计划完成率，分值 2 分，实际得分 2 分，得分率 100%。

烟台市大学生创业园服务中心配合做好十九大涉军维稳工作，已按计划保障两名军转干部工资等的费用支出，得 2 分。

④申请高企培育补贴企业计划完成率，分值 2 分，实际得分 2 分，得分率 100%。

烟台市大学生创业园服务中心申请高企培育补贴的企业已按计划完成，得 2 分。

2. 产出质量，分值 8 分，实际得分 8 分，得分率 100%。

二级指标	三级指标	四级指标	指标分值	得分	得分率(%)
产出质量	质量达标情况	资金发放准确性	4	4	100.00
		申请企业或项目通过考核率	4	4	100.00
合计			8	8	100.00

①资金发放准确性，分值 4 分，实际得分 4 分，得分率 100%。

烟台市大学生创业园服务中心严格按照财务制度和预算批复文件拨付资金，得 4 分。

②申请企业或项目通过考核率，分值 4 分，实际得分 4 分，得分率 100%。

烟台市大学生创业园服务中心对申请企业严格按工作流程进行评价或考核，评审工作严谨、不存在舞弊、疏漏等情况，得 4 分。

3. 产出时效，分值 8 分，实际得分 7 分，得分率 87.50%。

二级指标	三级指标	四级指标	指标分值	得分	得分率(%)
------	------	------	------	----	--------

产出时效	完成及时情况	项目完成及时性	6	5	83.33
		资金拨付及时性	2	2	100.00
合计			8	7	87.50

①项目完成及时性,分值6分,实际得分5分,得分率83.33%。

烟台市大学生创业园服务中心大部分项目已按照规定计划完成,但创业大赛项目仍未及时完成,扣1分。

②资金拨付及时性,分值2分,实际得分2分,得分率100%。

烟台市大学生创业园服务中心预算资金下达到后能够及时将资金拨付,得2分。

4.产出成本,分值6分,实际得分6分,得分率100%。

二级指标	三级指标	四级指标	指标分值	得分	得分率(%)
产出成本	成本节约率	成本控制有效性	6	6	100.00
合计			6	6	100.00

成本节约率,分值6分,实际得分6分,得分率100%。

烟台市大学生创业园服务中心项目实际支出未出现超出预算、超额发放等情况,成本得到有效控制,得6分。

(四)效益情况。项目效益方面,分值30分,实际得分30分,得分率100%。

二级指标	三级指标	四级指标	指标分值	得分	得分率(%)
项目效益	经济效益	扶持和促进中小微企业创新项目发展,提	5	5	100.00

		高经济效益			
		新增区域税收，提高经济效益	3	3	100.00
		带动参军人员就业，促进经济发展	2	2	100.00
	社会效益	营造创新创业优良氛围，促进中小微企业发展和就业	5	5	100.00
		做好十九大涉军维稳工作，保障社会稳定	5	5	100.00
	可持续影响	促进创新创业人才培养，促进区域经济发展	2	2	100.00
		鼓励企业创新创业，助推高新区高质量发展	2	2	100.00
		为参军人员提供后续保障，提高社会影响力	1	1	100.00
	满意度	受益者满意度情况	5	5	100.00
	合计		30	30	100.00

(1) 经济效益，分值 10 分，实际得分 10 分，得分率 100%。

①扶持和促进中小微企业创新项目发展，提高经济效益，分值 5 分，实际得分 5 分，得分率 100%。

烟台市大学生创业园服务中心校地合作示范基地加快产学研合作和科技成果转移转化，促进创新创业人才培养、促进区域经济发展。得 5 分。

②新增区域税收，提高经济效益，分值 3 分，实际得分 3 分，得分率 100%。

烟台市大学生创业园服务中心通过高企培育补贴项目营造良好的创新创业环境，大力扶持创新能力强、发展潜力大、经济社会效益好的项目及企业，为高新区增加税收，得 3 分。

③带动参军人员就业，促进经济发展，分值 2 分，实际得分 2 分，得分率 100%。

烟台市大学生创业园服务中心配合做好十九大涉军维稳工作，做好军转岗位的保障工作，得 2 分。

(2) 社会效益，分值 10 分，实际得分 10 分，得分率 100%。

①营造创新创业优良氛围，促进中小微企业发展和就业，分值 5 分，实际得分 5 分，得分率 100%。

烟台市大学生创业园服务中心鼓励企业创新创业，并给予企业扶持政策，在社会上广泛营造出“大众创新、万众创业”的良好创新创业环境，助推高新区高质量发展。得 5 分。

②做好十九大涉军维稳工作，保障社会稳定，分值 5 分，实际得分 5 分，得分率 100%。

烟台市大学生创业园服务中心针对符合政府安排工作条件且选择由安置地政府安排工作，未能就业或下岗失业且目前仍有就业能力但就业困难的退役士兵做好军转岗位的保障工作，得 5 分。

(3) 可持续影响，分值 5 分，实际得分 5 分，得分率 100%。

①促进创新创业人才培养，促进区域经济发展，分值 2 分，实际得分 2 分，得分率 100%。

烟台市大学生创业园服务中心校企合作示范基地能够促进高校科技成果转化、促进创新创业人才培养，为高新区的经济发展产生持续影响，得 2 分。

②鼓励企业创新创业，助推高新区高质量发展，分值 2 分，实际得分 2 分，得分率 100%。

烟台市大学生创业园服务中心举办的创业大赛项目鼓励企业创新创业，并给予企业扶持政策，助推高新区高质量发展，得 2 分。

③为参军人员提供后续保障，提高社会影响力，分值 1 分，实际得分 1 分，得分率 100%。

烟台市大学生创业园服务中心积极配合做好十九大涉军维稳工作，为参军人员提供后续保障，提高了社会影响力，得 1 分。

(4) 满意度，分值 5 分，实际得分 5 分，得分率 100%。

根据满意度调查问卷，受益者满意度达到 95%以上，得 5 分。

六、主要经验及做法

(一) 建立了较为完善的管理制度

烟台市大学生创业园服务中心建立了从项目立项到组织管理、项目实施等业务管理制度和项目资金从预算到收支的资金管

理制度，保障了项目在实施过程中的规范和有效性。

（二）建立了较为完备的管理机制

烟台市大学生创业园服务中心根据“三定方案”，构建了结构合理、要求明确，操作规范、程序严格的部门、岗位、人员框架体系，与相关项目管理制度相辅相成，形成一整套项目实施的控制流程，为创新驱动发展专项资金项目的有效实施打下了扎实组织管理基础。

（三）取得了较好的经济效益

校地合作示范基地加快产学研合作和科技成果转移转化，促进创新创业人才培养、促进区域经济发展；军转公益岗位项目能够有效带动参军人员就业，促进经济发展；创业大赛项目鼓励企业创新创业，并给予企业扶持政策，在社会上广泛营造出“大众创新、万众创业”的良好创新环境，助推高新区高质量发展。

（四）获得了较好的社会效益

军转公益岗位项目在保障社会稳定方面取得显著效果；创业大赛项目能够有效营造创新创业优良氛围，促进中小微企业发展和就业。

（五）产生积极的可持续影响

校企合作示范基地能够促进高校科技成果转化、促进创新创业人才培养，为高新区的经济发展产生持续影响；创业大赛项目

鼓励企业创新创业，并给予企业扶持政策，助推高新区高质量发展。

（六）获得了受益者较高的满意度

通过发放调查问卷的方式对满意度进行调查，在回收到的有效的 20 份调查问卷中，对创新驱动发展专项资金项目的实施效果勾选“非常满意”的 18 份，勾选“满意”的 2 份，满意度 100%。

七、项目存在的问题及原因分析

（一）项目决策方面

1. 立项依据的充分性论证不够完善

校地合作示范基地等项目立项无可行性研究或评审报告，立项依据的充分性论证不够完善，立项程序的合规性方面有待加强和完善。

原因分析：项目实施单位对立项程序需要对项目进行专门论证或评审，以保证立项依据的充分性不够熟悉和重视。

2. 绩效指标编制科学性有待提高，绩效指标设定不够细化、量化。

部分项目预算指标设定不够明确，指标设定细化和量化程度有待提高。

原因分析：项目实施单位对完善绩效管理制度，强化绩效管理意识的重视程度不够。

（二）项目管理方面

1. 项目实施过程的监管不够严格

项目实施单位未对项目的实施进程和进展情况及时进行记录和通报。

2. 项目档案资料的归集不够及时、不规范

部分项目档案资料未在项目完成后按档案管理的规范要求对项目全过程资料进行整理归档。

原因分析：项目实施单位对加强业务学习和项目管理，及时对项目进行绩效跟踪和评价工作，加强资料归集、整理和通报工作等方面的重视程度不够。

（三）项目产出方面

存在项目未按计划完成的情况。

主要原因是创业大赛当初举办的时候要求项目既要获奖又要项目在高新区落地才可以获得奖金，部分企业项目不符合上述要求，所以二等奖和三等奖颁奖活动未按照计划及时完成。

八、意见建议

（一）项目决策方面

1. 立项依据的充分性论证还需进一步完善。

应进一步完善立项程序的规范性，加强立项依据的充分性论证，重视立项的可行性研究或评审流程。

2. 提高绩效指标编制科学性，进一步细化、量化预算绩效指标设定。

通过加强绩效评价体系相关文件和政策的学习，提高预算编制指标的细化程度，在编制预算时认真申报绩效目标，并做到绩效目标明确，绩效指标清晰、细化；通过对项目涉及的实际工作的进一步深入调研，提高项目绩效目标与项目实际工作内容的相关性。

（二）项目管理方面

1. 应在提升项目预算前期管理的科学性的前提下，加强对项目实施过程的监控，及时解决项目实施过程中遇到的问题和困难，保障项目按计划有效实施。

2. 应加强对项目档案重要性的认识，项目档案是整个项目实施过程和成果的历史资料，对本项目的管理、以后的项目借鉴，都具有重要作用，应及时、规范的对项目档案进行分门别类的整理归集和归档。

（三）项目产出方面

应跟进项目执行进度，加强对执行率较低的项目和滞后项目的执行力度，对项目执行过程中出现的问题，及时向上级主管部门报告，出具方案，保障项目的正常执行，为下一年度预算编制提供经验。

附件：

1. 调查问卷（满意度问卷）及统计分析表
2. 2022年烟台市大学生创业园服务中心创新驱动发展专项资金项目绩效评价评分表
3. 2022年烟台市大学生创业园服务中心创新驱动发展专项资金项目问题清单
4. 创新驱动发展专项资金项目评价情况汇总表
5. 创新驱动发展专项资金项目评价结果汇总表
6. 修正后的创新驱动发展专项资金项目绩效目标表
7. 绩效评价报告征求意见稿

烟台嘉信有限责任会计师事务所

二〇二三年八月三十日