

烟台高新技术产业开发区管委文件

烟高〔2021〕43号

关于印发《烟台高新技术产业开发区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》的通知

马山街道办事处（通海管理处、辛安管理处、金山湾管理处）、
区直各部门、驻区各单位：

现将《烟台高新技术产业开发区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》印发给你们，请认真贯彻实施。

烟台高新技术产业开发区管理委员会

2021年11月1日

（此件公开发布）

烟台高新技术产业开发区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要

目 录

前 言	7
第一章 迈入新的发展阶段，科学研判高新发展基础和面临宏观环境 .	8
第一节 过去五年取得的发展成就	8
第二节 未来五年面临的宏观环境	11
（一） 主要机遇	11
（二） 主要挑战	13
第二章 站在新的历史起点，面向 2035 远景谋定未来五年发展蓝图 .	15
第一节 指导思想	15
第二节 基本原则	16
第三节 战略定位	17
第四节 发展目标	18
第三章 突出创新驱动，营造高质量创新创业生态体系	21
第一节 健全前沿自主的科技创新体系	21
（一） 大力培育企业技术创新主体	22
（二） 加强高能级创新平台建设	22
（三） 深化与高校院所产学研合作	23
第二节 健全专业赋能的创业孵化链条	23
（一） 大力推进孵化载体建设	24
（二） 提升孵化载体运营能力	24
第三节 加强多层次人才队伍建设	25
（一） 坚持人才优先发展战略	25

(二) 引聚全球高层次人才	26
(三) 加大多层次人才培养力度	26
(四) 构建一流人才服务体系	26
(五) 优化人才发展环境	27
第四节 打造协同融通的创新创业生态	27
(一) 健全知识产权保护制度	27
(二) 发展成果转移转化服务	28
(三) 培育检验检测等服务业态	29
(四) 大力营造创新创业氛围	30
第五节 打造特色鲜明的科技金融生态	30
(一) 打造金融产业聚集区	31
(二) 发挥产业基金赋能作用	31
(三) 强化金融产品和服务创新	32
(四) 健全多渠道资金供给体系	32
(五) 健全金融风险防控体系	33
第四章 促进规模突破，打造现代化创新型特色产业体系	33
第一节 构建“3+1”现代化特色产业体系	34
(一) 打造生物医药和大健康特色产业集群	34
(二) 做大做强航空航天和电子信息产业集群	37
(三) 重点培育智能制造和海洋经济产业集群	39
(四) 发展以数字经济为重点的现代服务业集群	41
第二节 促进科技企业集群发展	44
(一) 实施上市公司领航计划	44
(二) 实施瞪羚企业培育计划	44
(三) 实施高新技术企业培育计划	45

(四) 实施科技中小微企业助长计划	45
第三节 强化招商引资和产业链建设	45
(一) 增强产业链精准招商能力	46
(二) 大力推行招商标准地制度	46
(三) 围绕重点平台开展招商引资	46
(四) 鼓励企业开展技术升级改造	47
第四节 加强“四园”产业协同发展	47
第五章 深化改革开放，打造体制机制改革和对外开放新高地	48
第一节 深化体制机制改革	48
(一) 深化园区管理体制改革	48
(二) 深化科技管理体制改革	49
(三) 深化国有企业改革	49
第二节 营造接轨国际的一流营商环境	51
(一) 推进行政审批制度改革	51
(二) 拓展互联网+政务服务	51
(三) 改革创新审批方式	52
(四) 开展营商环境评价	52
第三节 加快形成对外开放合作新优势	53
(一) 提升 RCEP 框架下对日韩合作层级	53
(二) 拓展对欧和“一带一路”合作新空间	55
(三) 深度嵌入全球创新网络	55
(四) 增强企业国际竞争力	56
第四节 全面促进区域协同发展合作	56
(一) 加强与市域各区市协同发展	57
(二) 增强半岛城市群产业链供应链互补	57

(三) 强化自主创新示范区共建单位联动	57
(四) 深化与先进国家高新区战略合作	58
第六章 高标准建设与管理，打造现代化生态宜居的样板区	58
第一节 完善国土空间规划体系	58
第二节 优化功能区空间布局	59
(一) 高质量打造核心区	59
(二) 高起点规划建设金山湾区	61
第三节 加快基础设施和智慧园区建设	63
(一) 建设和完善通信网络基础设施	64
(二) 加快传统基础设施转型升级	64
(三) 完善道路和轨道交通体系	64
(四) 提升智慧园区管理和运营水平	65
第四节 建设绿色生态宜居园区	66
(一) 打赢蓝天、碧水、净土保卫战	66
(二) 健全生态空间管控体系	67
第七章 保障民生共享，提高公共服务和民生保障能力	68
第一节 建设高质量教育体系	68
(一) 全面发展素质教育	69
(二) 全力提升教育品质	69
(三) 不断丰富教育资源	70
第二节 健全卫生健康服务体系	70
(一) 全面做好医疗机构建设	70
(二) 改革完善疾病预防控制体系	71
(三) 注重卫生人才队伍建设	71
(四) 强化信息化建设和公共卫生服务能力	72

第三节 强化应急处置和公共安全	72
（一） 建立健全应急处置机制	72
（二） 切实抓好安全生产工作	73
（三） 提升公共消防安全水平	73
第四节 加强民生保障体系建设	73
（一） 加强社会保障体系建设	73
（二） 落实稳就业保就业举措	74
（三） 构建和谐劳动关系园区	75
（四） 完善公共文化服务体系	75
第八章 提高治理能力，构建共建共治共享的现代治理体系	76
第一节 加强党的全面领导	76
（一） 加强党的集中统一领导	76
（二） 统筹抓好统战群团工作	77
（三） 全面强化党风廉政建设	77
第二节 持续强化和提升治理能力	78
（一） 持续推进法治高新建设	78
（二） 不断强化干部队伍建设	79
（三） 鼓励和促进社会组织发展	79
（四） 健全和完善基层社会自治	80
第九章 规划实施保障	80

前言

烟台高新技术产业开发区（简称“烟台高新区”）始建于1990年，2010年经国务院批准升级为国家高新技术产业开发区。经过30年的建设发展，烟台高新区不懈进取，取得了显著的发展成就，先后获批或被纳入国家自主创新示范区、国家创新型特色园区、中国亚太经济合作组织科技工业园区、国家知识产权示范园区等建设序列，形成了以医药健康为主导，航空航天、电子信息、智能制造等为支撑的产业体系，集聚了中集海洋工程研究院、山东航天电子技术研究所、山东国际生物科技园等科技创新和产业发展支撑平台，城市环境显著改善，人民生活质量明显提升，已成为烟台市创新驱动发展和高质量发展的重要引领板块。

“十四五”时期是烟台高新区实现创新驱动高质量发展的关键时期，是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实习近平总书记视察山东视察烟台讲话精神的关键五年，是全面落实创新驱动发展战略、全面推动特色产业集群形成、全面深化改革和扩大开放、全面实现治理能力现代化的攻坚阶段。根据国家、省、市战略要求，立足烟台高新区实际，编制《烟台高新技术产业开发区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》。规划期限为2021年到2025年。

第一章 迈入新的发展阶段，科学研判高新发展基础和面临宏观环境

第一节 过去五年取得的发展成就

“十三五”时期，面对错综复杂的国际国内形势，烟台高新区始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在烟台市委、市政府的坚强领导下，科学应对各种困难和挑战，抢抓科技革命和产业变革机遇，如期完成了“十三五”规划提出的目标任务，为“十四五”发展打下了良好基础。

综合经济实力明显增强。地区生产总值（GDP）由2015年的198.44亿元增长到2020年的330亿元，年均增长10.7%；工业总产值由2015年的395.61亿元增加到2020年的550亿元，年均增长6.8%；规模以上工业企业数由2015年的139家增加到2020年的180家；2020年税收贡献为19.3亿元。其中，2020年核心区地区生产总值（GDP）达到62.8亿元，“十三五”期间年均增长11.2%，高于全市平均增幅7.1个百分点；2020年实现一般公共预算收入12.7亿元，“十三五”期间年均增长12.02%；五年来，完成固定资产投资总额突破262亿元，年均增长11.4%，高于全市平均增幅4.9个百分点。

创新创业能力显著提升。抢抓山东半岛国家自主创新示范区建设机遇，深入实施创新驱动发展战略，持续增强科技创新资源要素聚集能力，系统推进协同创新平台建设，创新创业能力明显

提升。到 2020 年末，区内拥有高新技术企业 159 家；拥有省级及以上研发平台 46 个，中国科学院上海药物研究所烟台分所、中国科学院计算技术研究所烟台分所、中集海洋工程研究院等研发机构的科技创新源头作用明显，山东绿叶制药有限公司“长效和靶向制剂国家重点实验室”是全市唯一一家国家级重点实验室；拥有国家级科技企业孵化器 6 家，科技部备案众创空间 2 家，省级科技企业孵化器 3 家，数量居全市首位，2020 年 6 月 1 日，全国两会之后，李克强总理外出考察首站来到烟台高新区，对“蓝色智谷”孵化器高度肯定。到 2020 年末，全区各类孵化器内的在孵企业 1108 家，孵化器累计孵化企业 1851 家，毕业企业 293 家；“十三五”期间全区累计发明专利授权量达到 866 件，其中核心区拥有 572 件。

现代产业体系初步形成。落实山东省新旧动能转换“十强”产业及烟台市“7+N”产业部署，全区新旧动能转换明显加快，在生物医药、电子信息、航空航天三大产业方向上初步形成了集群效应，现代服务业快速发展壮大。其中，生物医药产业集群已集聚企业 430 家，成为带动全市生物医药产业发展的骨干力量，2020 年实现营业收入 210 亿元，“十三五”期间实现年均增速 30%；电子信息产业引进落地了信息安全与智能制造烟台研发基地、中国长城、腾讯云等重大项目，集聚上下游企业 560 家，2020 年实现营业收入 106 亿元，较 2015 年实现年均增长 29%；现代服务业取得巨大发展进步，第三产业增加值由 2015 年的 98.56

亿元增加到 2020 年的 147 亿元，服务业增加值占 GDP 比重为 42.9%，第三产业增加值占比持续提升。

对外开放合作稳步推进。依托中韩（烟台）产业园、APEC 中国烟台（芝罘）科技园、中俄高新技术产业化合作示范基地等平台，打造“深化日韩亚太、拓展欧亚大陆、提升东盟南亚、突破西亚非洲”全球经贸合作战略布局，拓展“一带一路”相关国家双向投资贸易、高新技术、高端人才等领域合作，国际经贸合作关系务实提高。“十三五”期间实际利用外资 9.1 亿美元，进出口总额 593 亿美元。

园区承载环境日臻优良。过去五年，全区基础设施建设相继完工，对外连接的路网通道体系日益完善，连接道路基本贯通，一大批基础设施重点项目投入使用，承载能力显著提高。加大推动水环境、土壤环境、海洋环境整治力度，出台“十三五”生态保护规划、“水十条”实施方案等，生态环境有效改善。

公共服务和民生保障能力提升。人民群众生活质量显著提高，2020 年民生支出 6.1 亿元，较 2015 年增长 29.8%。教育、医疗、卫生、就业、城乡低保、基础养老等各项保障水平保持全市领先。街道办事处、村居各项工作都有较大提高，群众幸福感和满意度不断提升。

治理能力和营商环境不断优化。持续深化管理体制机制改革。依据省委《关于推动开发区体制机制改革创新促进高质量发展的意见》，在全市省级以上园区率先开展大部门制、全员聘任

制、绩效考核制度等改革，取得显著成效。按“管委会+”模式积极开展企业化和市场化的开发运营或合作共建等路径探索，深化“放管服”改革和“证照分离”改革，健全“一次告知”、“一窗受理”和办税流程再造，行政审批全流程基本实现了“一站式”和“最多跑一次”，企业和居民办事效率得到大幅提升。

第二节 未来五年面临的宏观环境

综合来看，当前和今后一个时期，在深刻复杂变化的国内外形势下，烟台高新区发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。烟台高新区要积极面对复杂多变的国际国内经济环境，坚定不移抢抓国家和区域发展新要求，把握机遇，应对挑战，不断提升自身发展动能。

（一）主要机遇

未来五年，全球新一轮科技革命和产业变革深入发展，我国迈入高质量发展新阶段，国家高新区被赋予新的历史使命，胶东经济圈一体化发展加速推进，金山湾成为全市向东发展的新战略支点，烟台高新区迎来重要的发展机遇期。

新一轮科技革命和产业变革深入发展。新冠疫情助推了新旧技术经济范式交替，以新一代信息技术、新能源、新材料、生命科学等为代表的新兴科技加速向各产业领域渗透，数字技术发展加速推动经济社会数字化、智慧化、平台化转型。特别是我国推出以 5G 网络、数据中心为代表的完善数字产业基础设施的“新基建”计划，将加速赋能产业发展，产业数字化和数字新经济产

业已成为新的竞争赛道。

我国步入创新驱动与高质量发展新阶段。改革开放以来，我国长期处于全球产业价值链分工的中低端位置。党的十九大报告提出我国经济由高速发展阶段转向高质量发展阶段，创新是发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。在新的历史方位下，烟台高新区迎来转变发展方式和实现经济高质量发展的重要机遇期。

国家高新区被国务院赋予新发展要求。国务院出台《关于促进国家高新技术产业开发区高质量发展的若干意见》，全面提出了国家高新区创新驱动高质量发展的要求和任务，明确指出要“将国家高新区建设成为创新驱动发展示范区和高质量发展先行区”。烟台高新区“十四五”要牢固树立新发展理念，明确新发展要求，坚持“发展高科技、实现产业化”的初心使命，全面开启高质量发展新征程。

胶东经济圈一体化迎来协同发展新时代。国内大循环全面加速，胶东经济圈一体化加速推进。烟台高新区是国家自主创新示范区、中韩（烟台）产业园、山东国际招商产业园等众多国家、省级战略机遇多重叠加的载体。新时期国家、省、市的区域协同发展战略既是烟台高新区“十四五”建设要遵循的方向，也是烟台高新区“十四五”借力区域协同实现整合资源和开展政策创新的重要机遇。

烟台高新区成为全市向东发展战略增长极。烟台高新区在烟

台市高质量一体化发展战略布局中，是“一核、两廊、四湾、多片区”空间发展格局中的重要组团，也是烟台中心城区向东发展的战略增长极，打造东部沿海科创走廊，形成都市经济承载区。特别是金山湾区处于烟威一体化发展关键连接点，是高新区拓展新发展空间和支撑全市向东发展的战略支点。

（二） 主要挑战

未来五年，新型冠状病毒大流行可能继续深刻影响世界发展格局，全球主要经济体普遍面临经济下行压力，中国经济重度承压，区域一体化下竞合发展和特色发展压力增大，烟台高新区要面对前所未有的外部挑战。

宏观经济环境深刻变化带来的挑战。当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情加剧全球经济秩序动荡，全球经济进入深度调整期，保护主义和单边主义抬头，逆全球化风险上升，资本和要素供给地外部性收缩。我国经济转向高质量发展阶段，劳动力、土地、资源等要素成本上升，支持我国长期发展的传统低成本优势逐步减弱，烟台高新区发展面对的宏观经济环境更加严峻。

区域经济一体化特色发展的挑战。胶东经济圈一体化协同发展加速推进，区域内主要城市和园区对资金流、信息流、技术流、人才流等各类优质要素的争夺日益加剧。特别是烟台高新区临近范围内先进产业园区众多，园区间同质化竞争激烈，烟台高新区的发展特色和品牌特色不明显，在与周边园区的资源竞争中尚未

呈现出差异化优势。

烟台高新区自身发展短板的挑战。与先进国家高新区相比，烟台高新区仍存在一些深层次的问题与不足，主要表现为：**区域发展定位不准**，主动融入国家和省、市发展战略不够，与烟台市各区市协同发展、错位发展不够，对“一区四园”管理缺乏约束和激励，没有形成共建共享机制。**优质发展空间不足**，核心区土地开发基本完成，金山湾区土地开发仍处于起步期，飞地管理体制尚不顺畅，未来五年具备实际条件的可利用土地空间不多。**综合发展水平不高**，对比先进国家高新区，发展规模、质量、效益等方面差距很大，缺乏拉动力强的龙头企业、世界 500 强、上市公司、瞪羚、独角兽等企业，产业集群化、规模化发展程度不够，与烟台在山东、在全国的城市地位不符。**科技支撑力不强**，高等院校、科研机构、高端创新平台少，创新平台利用率不高，对产业支撑和赋能作用不明显。孵化载体毕业企业流失较多，毕业后的企业产业化率、税收贡献率较低，高新技术企业、科技创新成果少，达不到国家高新区平均水平。服务企业、学校、科研院所的功能弱化，科技投入方式单一，科技金融和风险投资欠缺，创新生态存在明显短板。**城市精明增长有待提升**，土地节约、集约利用率不高，旧村改造推进较慢，闲置楼宇和“半拉子”工程较多，产城融合水平不高，城市品位内涵、管理精细程度、公共服务水平等存在差距，医院、学校、商贸等公共基础设施和民生设施配套不全，人气商气不足，作为烟台中心城市应有的价值没有

体现。区属国有企业资本运作水平较低，现代企业管理机制不足，投融资模式单一，债务风险大，缺乏核心竞争力，没有发挥好在区域建设中应有的作用。**对外开放层级不高**，外资企业数量少，外贸总量小，主要为中小型外贸企业的外贸加工和进出口贸易，参与全球技术合作和融入全球创新网络的能力、对接国际高端人才和国际风险资本等创新资源的能力等尚未形成，开放合作尚处较低层级。**公共服务有短板**，社会事业滞后，医疗卫生、养老服务、文化娱乐、子女教育和高层次人才配套服务等方面都有短板，缺乏专业化人才，无法满足社会事务高质量管理的要求。

面对这些机遇和挑战，需要在思想和行动上，牢牢把握以习近平同志为核心的党中央的形势判断和决策部署，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，强化底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，加快融入国家、省、市发展战略，立足资源禀赋，发挥特色优势，破解瓶颈制约，努力在高质量发展中赢得优势、赢得主动、赢得未来。

第二章 站在新的历史起点，面向 2035 远景谋定未来五年发展蓝图

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察山东视察烟台重要讲话，科学把握新发展阶

段，始终坚持新发展理念，加快融入新发展格局，抢抓国家支持高新区高质量发展、山东新旧动能转换、胶东经济圈一体化发展等战略机遇，以“发展高科技、实现产业化”为导向，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以重大平台、重点项目、重要事项“三重工作”为抓手，持之以恒破难点、塑亮点、控风险点，构建有高新特色的创新创业体系、现代产业体系、开放协同发展体系、公共服务和民生保障体系、智慧绿色的产城融合体系、优良政商关系和现代治理体系，实现高新区“经济规模扩大、城市环境优化、创新生态完善”三大突破，在全市高质量发展大局中展现更大担当、作出更大贡献，将烟台高新区建设成为全市科技创新策源地、改革开放示范区、人才聚集生态城、东部崛起增长极。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。加强党的集中统一领导，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。

坚持目标问题导向。准确把握当前发展现状，科学谋划全区战略定位，始终坚持目标导向和问题导向。既要从实现规划目标倒推，分解目标任务，以清晰的目标导向推动发展；又要从需要解决的问题顺推，提出破解各类难题的途径和办法，通过问题的解决促进发展。

坚持初心使命驱动。牢记“发展高科技、实现产业化”建设初心，明确“创新驱动发展示范区、高质量发展先行区”建设使命，强化“示范、引领、带动、辐射”的担当，以“敢想、敢为、敢拼、敢当”的火炬精神，推动高新区走上高质量发展新征程。

坚持五大发展理念。坚持创新发展，部署科技创新和创新创业的平台载体。坚持协调发展，促进与周边地区协作互补发展。坚持绿色发展，加强绿色园区和生态文明建设。坚持开放发展，以“双循环”为契机在更高的层次上推动协同开放。坚持共享发展，提高群众获得感幸福感。

第三节 战略定位

科技创新策源地。瞄准科技和产业发展前沿，围绕主导产业，加强创新平台建设，布局高端科创资源载体，提升企业主体创新能力，强化创新服务支撑体系，加强创业孵化能力建设，将高新区打造成为全市科技创新的策源地。

改革开放示范区。深化体制机制创新，坚持扩大开放的战略导向，充分发挥毗邻日韩区位优势，引领对接国际合作，加速推进贸易便利化和营商环境国际化，实现更高水平更高层次的开放合作，将高新区打造成为山东半岛改革开放发展的标杆示范。

人才聚集生态城。城市建设环境改善，配套设施不断完善，积极开展人才引进。完善坚持人才是第一资源的发展理念，创新人才引进和培育机制，面向全球引进高层次科技创新和产业发展人才，将高新区打造成为胶东半岛人才集聚的生态城。

东部崛起增长极。定位于烟台“一体两翼”布局的东翼，高新区是东部发展的引擎，将高新区特别是金山湾区打造成为支撑全市产业转型升级和新兴产业发展的增长极。

第四节 发展目标

综合考虑未来五年发展趋势和自身发展实际，高新区要以“一年进位、两年攀高、三年标兵”奋斗精神，到“十四五”末在全国高新区排名继续前进。今后五年主要发展目标是：

综合经济实力显著提升。经济发展实现速度、质量和效益同步提升，创新驱动发展实现新跨越。主要规划目标：地区生产总值（GDP）年均增长 10%，2025 年达到 500 亿元（其中核心区为 95 亿元，年均增长 10.5%）；规模以上工业增加值年均增长 10% 以上，到 2025 年达到 250 亿元（其中核心区为 17 亿元，年均增长 9%）；全社会固定资产投资年均增长 10%，到 2025 年达到 317 亿元（其中核心区为 94 亿元，年均增长 10% 以上）；核心区一般公共预算收入年均增长 10%，到 2025 年突破 20 亿元。

现代产业体系基本成型。加快打造生物医药和大健康、航空航天和电子信息、智能制造和海洋经济、数字经济引领的现代服务业四大特色产业集群。其中：生物医药和大健康产业产值年均增速 15% 以上，到 2025 年产值突破 450 亿元，集聚规模以上企业超过 60 家；航空航天和电子信息产业产值年均增速 18% 以上，到 2025 年产值突破 300 亿元，集聚规模以上企业超过 40 家；智能制造和海洋经济产业产值年均增速 10% 以上，到 2025 年产值

突破 200 亿元，集聚规模以上企业超过 100 家；以数字经济为引领的现代服务业营业收入年增速 16% 以上，到 2025 年营业收入突破 150 亿元。到 2025 年，四大现代产业体系基本成型，生物医药和大健康、航空航天和电子信息产业集群处于国内领先水平。

创新创业生态更加活跃。围绕产业链部署创新链，强化双创平台载体的能力建设，促进企业创新能力提升，推动创新服务提质增效，使创新创业的引领支撑作用明显增强。到 2025 年，全社会研发投入占地区生产总值比重达到 6.8% 以上（其中核心区达到 7.5% 以上）；拥有高新技术企业 400 家（其中核心区拥有 250 家），核心区拥有科技型中小企业 950 家；拥有国家级科技企业孵化器 10 家（其中核心区拥有 8 家），科技部备案众创空间 6 家（其中核心区拥有 4 家），累计在孵企业突破 3000 家（其中核心区拥有 2400 家）；从业人员中本科以上学历人员占比超过 36%（其中核心区超过 55%）；每万名人口拥有有效发明专利数 50 件（其中核心区不低于 75 件）；年新增注册市场主体增长率保持在 25% 以上。

开放合作水平再上新台阶。在开放创新和对外经贸合作交流方面取得新突破，主要目标包括：全区进出口总额突破 200 亿元，年均增长不低于 10%（其中核心区进出口总额 30 亿元，年增长不低于 10%）；到 2025 年，实际利用外资超过 25 亿元（其中核心区“十四五”时期实际利用外资不低于 13 亿元）；留学归国

人员和外籍常驻员工占从业人员比例超过 1.8%（其中核心区超过 5%）；企业在境外设立的研发机构和区内外资研发机构数突破 40 家（其中核心区不低于 15 家）。对韩合作方面，到 2025 年完成对韩进出口 33 亿元；实际使用日韩资 5155 万美元。

民生保障能力达到新水平。全面提升民生社会事业发展现代化整体水平，实现民生社会事业各领域的法治化、制度化、规范化、高效化，经济发展与民生发展协同推进，社会稳定与社会活力有序并存。城乡居民收入保持 7% 以上增长，2025 年城镇居民人均可支配收入不低于 6.4 万元，农村居民人均可支配收入超过 3.6 万元；建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生体系和社会保障体系，核心区每千户籍人口执业（助理）医师数量超过 5.9 人，核心区每千名老年人拥有养老床位数超过 200 个；不断加强社会保障体系建设，全面推进城乡居民养老保险、居民基本医疗保险实现应参尽参、应保尽保。

绿色智慧园区建设再上新台阶。基本目标是：到 2025 年，高新区城镇污水无害化处理率保持 100%，生活垃圾无害化处理率保持 100%；万元增加值综合能耗下降至 0.3 吨标准煤以下（其中核心区下降至 0.15 吨标准煤以下）；5G 基站建设基本完成，实现园区 5G 信号网络全覆盖。

到 2035 年，烟台高新区在全国高新区中脱颖而出，跻身全国高新区发展第一方阵，成为省内一流、全国知名的高质量发展样板区。经济实力、科技实力大幅跃升，国际竞争力、影响力进

进一步增强，园区开放创新体系优势持续扩大，在全球资源配置中的影响力和竞争力显著提高，产业科技创新体系更具效率，制度创新的空间进一步扩大，形成与国际通行规则相衔接的基本制度规则体系和政府监管体系，成为我国重大科技成果的策源地、新兴产业技术的先导区、体现中国特色的现代治理标杆地、推动山东改革开放的示范区，将高新区打造成为全国公认的具备全球竞争力的高科技园区之一，为烟台市建设社会主义现代化强市和国家高新区高质量发展贡献力量。

第三章 突出创新驱动，营造高质量创新创业生态体系

坚持创新驱动、人才兴区、科技强区发展理念，充分发挥创新平台和创业孵化载体支撑作用，营造创新资源与产业集群紧密融合的创新创业生态，全面提升科技创新引领发展的水平和能力。到 2025 年，将烟台高新区建设成为全市科技资源最密集、风险投资最活跃、人才队伍最前沿、创业氛围最浓厚的科技创新策源地和人才集聚生态城，支撑全市东部科技创新走廊建设。

第一节 健全前沿自主的科技创新体系

突出科技创新在高新区建设中的核心地位，强化全区创新资源对全市全域创新布局的支撑价值，大力培育企业创新主体，打造高能级创新平台，深化产学研合作，促进科技成果转移转化，将高新区建设成为引领全市科技创新的高地。

（一） 大力培育企业技术创新主体

强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚，以骨干企业引领完善全域创新布局。鼓励企业加大研发投入，实现规模以上工业企业研发机构全覆盖，重点支持绿叶制药、山东航天电子技术研究所、中国长城（烟台）自主创新基地等龙头骨干企业建设重点实验室、技术创新中心、产业创新中心，扩大科研仪器设备投入，开展科技项目攻关。研究制定企业研发“后补助”政策，探索推行以企业技术需求为导向的“悬赏式”科技创新项目立项和研发经费资助方式，深化重大科技攻关“揭榜制”“组阁制”，实行科研经费“包干制”试点，加快提升企业创新主体的群体规模和能力，培育创新型企业集群。

（二） 加强高能级创新平台建设

围绕产业链部署创新链，聚焦生物医药、电子信息、航空航天、智能制造、数字经济等重点产业领域，加快科技创新平台建设。重点支持中科环渤海（烟台）药物高等研究院、上海交通大学烟台北斗数字信息产业园、国家轻量化材料成形技术及装备创新中心汽车轻量化中心、中关村（烟台）协同创新中心、山东（烟台）中日产业技术研究院、山东苹果·果业产业技术研究院、海上航天装备技术创新中心等平台继续集聚创新资源。大力发展新型研发机构，借鉴先进地区经验模式，围绕主导产业，加大财政资金和政策支持力度，制定支持新型研发机构发展指导意见，促进多种类型、多元投资和多元形态的新型研发机构建设。依托校

地合作示范基地，完善校地合作机制，推动共建研究机构和重点学科。

专栏 1：高能级创新平台建设方向	
建设方向	建设内容
生物医药和大健康产业	依托中国科学院上海药物所（烟台分所）、山东国际生物科技园、中科环渤海（烟台）药物高等研究院、绿叶制药研发中心等载体，在生物医药领域打造高能级和高层级的产业技术创新中心，并争取纳入省实验室或国家产业技术创新中心建设序列。
航空航天和电子信息产业	发挥山东航天电子技术研究所、北航空天技术应用（烟台）产业园、航天高新技术园、中科院计算技术研究所烟台分所等载体和平台优势，进一步加强产学研资源整合，打造卫星互联网应用产业园等，建设集“科技研发、成果转化、创业孵化和创新投资”等集成功能的新型研发组织平台。
智能制造和海洋经济产业	依托中集海洋工程研究院等载体，结合小米、阿里巴巴、腾讯等“互联网+”领军企业进军智能制造的契机，筹建“政府引导、企业主导、产学研结合”的新型研发机构。

（三） 深化与高校院所产学研合作

高标准建设山东半岛国家自主创新示范区、济青烟国家科技成果转移转化示范区，依托校地合作示范基地、双一流高校烟台创新协同中心、山东苹果·果业产业技术研究院等产学研合作平台，大力支持和充分发挥中介组织、社会团体、高校和科研机构的桥梁纽带作用，进一步加强与清华大学、北京大学、英国纽卡斯尔大学、电子科技大学等国内外知名院校以及科研机构的科学研究、人才培养和技术开发合作，高效促进科技成果转移转化。大力支持高校、科研院所的落地建设，加强与北京、上海、深圳等先进地区的创新合作。

第二节 健全专业赋能的创业孵化链条

以提升各类孵化服务组织的专业化服务水平和赋能能力为重点，健全“众创空间—孵化器—加速器—产业园”链条，优化

创业孵化服务体系。

（一）大力推进孵化载体建设

围绕重点产业的细分领域，按照“1个产业方向、1个众创空间、1个专业孵化器、1个配套加速器、1个孵化产业园”的建设思路，完善孵化育成体系，建设一批专业化孵化载体。依托龙头企业、高校和科研院所建设专业化众创空间和专业孵化器，重点加强与中国科学院计算技术研究所、中国科学院上海药物所、上海交通大学、电子科技大学、北京航空航天大学、中集海洋工程研究院、山东航天电子技术研究所等高校院所的孵化合作，支持山东国际生物科技园、山东高速智谷1号孵化器、烟台北斗空间信息技术产业园、东仪光电孵化器等专业孵化载体建设。推动加速器和产业园建设，重点支持北航科技园、航空航天产业园、大学生创业园、卫星互联网应用产业园、鸿裕高端环保新材料产业基地等载体建设加速器和产业园。探索飞地孵化器、离岸孵化器等新型创业孵化模式，重点发挥中关村（烟台）协同创新中心优势，搭建连接北京和烟台两地的产业协同孵化载体，开启资源要素的“双向开放”、产业科技的“双向融合”。

（二）提升孵化载体运营能力

加强对各类孵化载体的绩效考核和管理，规范众创空间、孵化器的认定标准和服务标准，强调孵化载体的经济产出功能，按孵化绩效和赋能水平实施对各类孵化机构的考核激励。建立“烟台高新区信息化网络孵化平台”，利用大数据和云技术，为在孵

企业建立企业成长数据库，聚集金融、科技、人才、市场等多方资源，打通孵化产业链各个环节，解决企业发展中遇到的难点和痛点。广泛引进财务、管理咨询、人力资源、法务、金融、科技成果转化等孵化服务机构，为孵化器和企业提供服务，提高在孵企业管理水平和运营质量。完善蓝色智谷周边生活配套设施建设，打造“创业+生活+社交”15分钟生活圈，吸引更多的创业者和项目落户。

第三节 加强多层次人才队伍建设

全方位、精准化引才聚才育才用才，建立普惠性与个性化相结合的人才政策体系，通过全球引才、大力育才、科学用才、精细化服务人才，推进人才体制机制创新，加快构建高端多元、活力迸发的科技人才体系，把高新区打造成为具有国际吸引力的创新创业人才聚集高地。

（一）坚持人才优先发展战略

贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，深化人才发展体制机制改革，探索人才价值资本化、股权化有效路径，加强人才聚集生态城建设，全方位培养、引进、用好人才。以符合国家级、省级人才工程标准的海外精英人才为重点，定期举办留学人员回国创新创业考察、项目对接、人才交流活动，建立与海外人才合作交流机制。促进区内企业、高校、科研院所人才互动交流，搭建常态化交流平台。积极吸引高水平学术会议、专业论坛、行业协会年会等在烟台高新区举办。

（二） 引聚全球高层次人才

围绕高新区经济社会发展需求和特色主导产业发展方向，着眼于提高自主创新能力，加快引育一批掌握重点产业核心技术或拥有独立自主知识产权、具备良好市场潜力和产业化条件的高层次创新创业人才，拥有世界眼光、全球视野、先进经验的管理型人才，掌握关键技术、带动技术的高层次技能型人才，携先进技术、项目、资金回国的海外留学归国创业人才，支撑产业升级、企业转型的优秀青年人才。

（三） 加大多层次人才培育力度

出台更积极、更开放、更有效的人才培育政策。结合园区产业发展方向，以急需紧缺专门人才为重点，研制重点产业人才开发路线图，按年度修订完善《急需紧缺人才和高端人才目录》，造就一支引领和支撑园区产业结构调整和经济方式转变的产业人才队伍。依托区域内高校和科研院所，探索建设研究生培育基地、研究生院、博士流动站、院士工作站等人才培育机构。大力发展新型职业教育，深化与国内外高校、企业和科技组织等合作，鼓励大学、企业和培训机构在园区开办面向职业人才的体验性培训教育，重点支持园区龙头企业与烟台大学等联合开展实用人才培养培训，并大力支持和鼓励各类组织在高新区兴办职业教育。支持互联网教育等新型教育机构发展。

（四） 构建一流人才服务体系

深化完善全周期服务流程，建立便捷、高效的人才服务网络。

改革和完善人才评价与激励制度，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，完善科研人员职务发明成果权益分享机制。建立灵活多样的创新型人才流动与聘用方式，健全人事代理、劳动人事争议调解仲裁、人事档案管理、就业服务等公共服务平台。加强人力资源公共服务机构建设，建立政府购买公共服务制度，积极开发公共服务产品。拓宽与国际知名猎头公司合作渠道，开展专业化、个性化人才服务。

（五） 优化人才发展环境

依托中韩（烟台）产业园、山东（烟台）中日产业技术研究院建设，争取先行先试放宽日韩等外籍人才永久居留、签证办理、创业就业、境内外投资、外汇管理等方面的政策限制。支持海内外优秀人才享受配偶安置、子女就学、医疗、住房等各项特殊政策。为海外高层次人才在区创办企业出台专项扶持政策。加快引进国际高端教育资源，满足外籍人才、归国留学人员子女的教育服务需求。打造国际化人才社区，建设一批专家住宅和人才公寓。

第四节 打造协同融通的创新创业生态

响应新时代协同创新组织模式，大力发展知识产权和成果转化等服务业态，大力发展检验检测等创新服务业态，建设创新社区和营造创新氛围，构建协同融通的创新创业生态网络。

（一） 健全知识产权保护制度

抢抓烟台市获批国家知识产权运营服务体系建设重点城市机遇，充分发挥国家知识产权示范园区作用，深入实施知识产权

强区战略。鼓励知识产权服务新技术、新产业、新业态、新模式，引导知识产权服务机构细分专业分工，在传统业务基础上转型升级，开展个性化高端服务，实现高端化、集约化、集群化发展。建设特色和重点产业知识产权运营中心。鼓励和引导高端服务机构、行业龙头企业及产投资本参与运营中心建设。加大优质知识产权服务机构支持力度，鼓励通过引入资本、集团化等方式，培育成长性好、具备国际竞争力的综合性知识产权服务机构，打造知名服务品牌。引导互联网平台和服务机构依法规范从事知识产权服务；强化上下联动、部门协作和数据共享，健全知识产权服务机构信息公示和信用监管机制，提升服务机构信用意识和责任意识；成立烟台高新区知识产权服务行业联盟，建立健全自律机制，积极营造公平、竞争、有序的知识产权服务业发展环境。

（二） 发展成果转移转化服务

发挥烟台市（国际）技术市场作用，办好年度国际技术交易会，引聚和培育优质技术转移、知识产权运维、专利代理、法律咨询、财务顾问、投资银行和信息情报等服务组织，打造高层级知识服务业态。完善科技成果转移转化制度和激励政策，引导高校、新型研发机构、企业、孵化器、众创空间、双创基地等各类主体积极开展技术转移工作，对标国内外一流技术转移机构运营模式，评选一批高水平专业化技术转移示范机构，根据其技术转移、科技成果转化的成效进行奖励和补贴。探索建立技术经纪人制度，在岗位管理、考核评价和职称评定等方面加强对技术转

移机构人员的激励和保障，提高科技成果转化成效。

（三） 培育检验检测等服务业态

结合烟台市的发展需求，大力发展检测检验等服务。支持国内外与烟台产业发展相关联的专业检验检测机构落户高新区，形成相关检验检测机构聚集，提高专业检验检测的水平和业态影响力。结合重点细分产业领域，打造国内领先的检验检测平台，鼓励检验检测机构参与国际国内资质认定。加大力度支持烟台医药与健康公共技术服务平台、齐鲁检测、烟台市质检所、中国标准化研究院资管院平台、烟台中科网络技术研究软件测评中心、移动应用信息安全评估平台、赛泽医学检验、赛普特检验等检测检验平台发展，鼓励各平台提升市场化运营能力，扩大市场服务范围，开展体制机制创新，形成享誉山东、辐射全国的检验检测服务能力。

专栏 2： 高端检验检测平台建设方向	
平台类别	建设方向
检验检测高技术服务平台	招引各类大型机构和跨国机构，构建起“一个标准、一次检测、全球通行”的检测认证体系，为我市产业提供强有力的技术支撑。依托烟台医药与健康公共服务平台，开展新药研发，药学、药理学、药代动力学和药物安全性评价等研发高技术服务。
移动应用信息安全评估平台	推动移动应用个人信息和内容安全保障体系和能力建设，构建移动应用信息安全评估平台，协助整治与移动应用信息安全相关的违法犯罪，促进移动应用政企履职合规，保障个人信息安全，全面提高网络综合治理能力和水平。
国家质量基础设施融合发展平台	加强国家质量基础设施的统一建设、统一管理，推进信息共享和业务协同，助推支柱产业的全面质量提升。带动企业积极参与国际规则制定和国际组织活动，推动标准计量、认证认可、检验检测（合格评定）等国际互认和境外应用，促进国际贸易。
关联产业发展平台	成立检验检测协会，引进高端检验检测仪器设备研发、生产、销售、维护、保养企业及标准物质、化学试剂与耗材销售企业等与检验检测行业相关联的服务型企业，助力检验检测市场的规范管理，配套服务检验检测行业。
产业技术标准制定平台	加强产业技术标准研究，参与国际、国家、行业、地方标准

	研制工作，协助企业将核心技术转化成知识产权。发挥国家标准委员会葡萄酒分技术委员会、全国增材制造标准化技术委员会、山东省汽车售后服务标准化技术委员会作用，推动制定一批葡萄酒、汽车售后服务等领域的标准。
互联网+检验检测网络平台	积极培育发展“互联网+检验检测”新技术、新业态，促进检验检测技术、产业形态、运行模式的创新应用，打造创新发展平台。

（四）大力营造创新创业氛围

大力推动创新社区和创新网络建设，支持和鼓励园区企业家结成联合投资网络或天使投资俱乐部，广泛发展对园区优秀创业项目的交叉持股投资。支持和鼓励园区创新创业人才依托互联网或新媒体等结成多种形式的创新社区，促进知识融通和激发跨界创新。全力支持举办高端人才创业论坛、世界工业设计大会、省市级工业设计大赛、国际健康产业大会等活动。设立多种形式的创新创业奖项，树立典型，表彰先进。加强宣传力度，弘扬科学精神和工匠精神，强化科研诚信建设，重视科普工作，建立创新容错机制，推动全社会形成尊重知识和崇尚创新的氛围。

第五节 打造特色鲜明的科技金融生态

以推动金融供给侧结构性改革为主线，以金融改革创新为动力，以赋能创新发展为目标，以优化金融生态环境、促进金融机构和金融人才集聚为着力点，更加注重前瞻性、系统性金融创新，更加注重本土金融机构培育和“走出去”发展，更加注重坚守不发生系统性、区域性金融风险底线，为实现高新区经济社会高质量发展提供强有力的金融服务和支撑。

（一） 打造金融产业聚集区

出台《支持金融业发展的若干扶持意见》，通过注册资本及办公场所补助、税收优惠、开通绿色办理通道等政策手段，鼓励银行、保险、证券、金融租赁、期货、信托、企业财务公司以及各类基金入驻蓝色智谷。围绕蓝色智谷建设金融产业聚集区，加快汇聚金融资源，强化金融赋能实体经济能力，为区内科技含量高、发展前景好的优秀项目和企业提供金融支持。做精做强融资租赁公司、典当行等地方金融组织，扩大资本金规模，规范从业行为。适时发展金融新业态，构建银行信贷、股权投资、债券融资等全方位、多层次的金融服务体系。

（二） 发挥产业基金赋能作用

发挥“基金+投资”功能，通过政府引导基金保本运作、适度让利等机制带动私募基金聚集，形成覆盖企业初创期、成长期和成熟期等生命周期的子基金集群。创新“基金+招商”模式，构建“1+N”产业基金运营模式，打造生物医药和大健康特色产业基金，做大航空航天和电子信息产业基金，做强智能制造和海洋经济产业基金，发展以数字经济为重点的现代服务业基金，新增基金认缴规模达到第二个100亿元。回归“基金+孵化”本源，聚焦国家级孵化器主责主业，建立基金储备项目库，孵化更多的企业登陆新三板、主板上市。践行“基金+服务”理念，强化基金投后服务，构建涵盖基金、保理、融资租赁等领域的综合性金融服务平台。

（三） 强化金融产品和服务创新

全面推进中小微企业金融服务创新试点建设，推动建立科技支行，支持中小微企业通过知识产权、科技成果、人力资本等轻资产开展融资，健全融资增信体系，建立考核激励机制，优化金融生态环境。搭建综合性科技金融服务平台，依靠大数据、建模等金融科技手段，为中小微企业快速“精准画像”。创新“白名单”企业分级分层管理，实施“白名单”企业“定制服务”。发展中小微企业信保基金，健全政府、银行、担保、保险机构风险共担机制，探索无抵质押、无担保的信用贷款，构建多样化融资支持，缓解企业资金需求。设立蓝色智谷直投资基金，创新“智力投”“智创投”“智汇投”三大投资产品，一企一策精准匹配投资模式。纵深推进金融辅导员进企制度，通过电话、蹲点、进企对接等多种方式，一对一提供金融知识宣传、金融政策讲解、金融业务咨询策划等服务，针对企业融资需求，量身定制融资方案，实现金融政策精准滴灌。

（四） 健全多渠道资金供给体系

精准把握注册制改革、新三板转板等资本市场重大机遇，完善培育机制和措施，鼓励企业对接多层次资本市场。以企业上市“三年行动计划”为契机，按照“储备一批、培育一批、改制一批、上市一批”原则，鼓励区内龙头企业、独角兽企业、瞪羚企业、专精特新、贯标企业等发展前景良好的企业挂牌上市，根据企业所处行业不同，形成企业梯次对接资本市场的良好格局。通

过建立拟挂牌上市企业后备资源库、鼓励企业股份制改造、给予上市挂牌后备企业土地、融资、税收等方面政策优惠以及全面落实上市挂牌奖励补助等政策措施引导，不断激发企业上市活力。通过开展“一对一”、“多对一”、“一对多”专业化辅导，有效解决企业上市疑点和困点。

（五）健全金融风险防控体系

在预防非法集资、互联网金融风险整治、金融突发事件预警等方面保持高压态势，坚决打赢防范化解重大金融风险攻坚战。严格非法集资高风险行业登记管理，加强企业经营行为日常监管。持续开展打击逃废银行债务行动，定期排查涉嫌逃废银行债务线索，加大逃废银行债务联合惩戒力度。

第四章 促进规模突破，打造现代化创新型特色产业体系

把握新一轮科技革命和产业变革机遇，以产业基础前瞻化、产业链现代化为主攻方向，大力培育产业链、创新链和服务链紧密融合的高新技术产业集群，塑造特色发展优势，打造现代化创新型特色产业体系，提升园区的综合竞争力。力争到 2025 年，将烟台高新区建设成为产业特色鲜明、企业集群壮大、产业链供应链完善、金融体系健全的现代化高科技产业园区。

第一节 构建“3+1”现代化特色产业体系

全力打造“生物医药和大健康、航空航天和电子信息、智能制造和海洋经济”三大特色主导产业，加快发展以数字经济为重点的现代服务业，形成高新区“3+1”现代产业体系。力争到2025年，生物医药和大健康产业产值突破450亿元，航空航天和电子信息产值突破300亿元，智能制造和海洋经济产业产值突破200亿元，以数字经济为重点的现代服务业营业收入突破150亿元。

（一）打造生物医药和大健康特色产业集群

积极抢抓山东省医养健康产业强省战略机遇，坚持“创新引领、高端集聚、特色突出、规模支撑”的产业发展主线，实施生物医药产业链链长制工作机制，充分发挥全市生物医药产业“领建区市”作用，落实全市生命科学创新引领核心区的轴心定位，立足现有产业基础，发挥高新区产业创新能力优势，率先突破形成示范效应和辐射能力，打造国际知名、国内领先的国家级医药健康产业集群。

打造药物和疫苗优势产业集群。加强中科环渤海（烟台）药物高等研究院、中国科学院上海药物所（烟台分所）、长效和靶向制剂国家重点实验室等一流科研平台建设；支持绿叶制药、博安生物等公司开展一系列新型抗体药物、化学创新药等高端创新产品的研究开发；依托山东省疫苗创新和产业化基地构建疫苗领域完备的科研、生产、流通全产业链，快速形成人用创新疫苗产业集群；支持海研制药、水禾土公司发展动植物用生化药品和生

物制品产业；依托烟台医药与健康公共技术服务平台，发展研发服务外包产业。

布局培育医药健康新兴增长点。发展体外诊断仪器及试剂等高端高值产品，支持芥子生物、蓝创生物等企业加快微流控、基因测序、蛋白质鉴定、质谱检测等技术发展；重点培育细胞与基因治疗特色产业，开展生命健康领域的再生医学、干细胞、免疫细胞等的存储与研究，支持诺帝生物、赛特斯和华思生物等公司开发基因工程新药和细胞治疗技术，支持鼎昊生物等企业研发具有明显临床优势的细胞组织修复产品；做大特医食品与保健食品领域产业规模，支持赛春、艾多美、国和堂等公司打造知名产业品牌；大力发展医疗医美领域，重点推动艾多美、东仁杰奥等医美日化产业规模化发展，支持华医康复医院、烟台爱丽美等医疗服务和美容服务机构，打造在国内最具影响力、接轨国际的健康医疗医美融合应用产业。

规划定位清晰、特色鲜明、配套完备的园区布局。按照“协同联动、集约集聚、特色发展”布局原则，高标准建设生物医药产业园区，坚持创新研发和产业化并重，着力提升产业集聚度，以山东国际生物科技园和中科环渤海（烟台）药物高等研究院为产业链创新引领功能区，以医药健康产业化示范基地、山东省疫苗创新和产业化基地、绿叶制药产业园为产业化核心承载功能区，加快推动艾多美（中国）产业园、赛春生物科技园等骨干项目建成投产，打造成为国际领先的生物医药与健康产业研发聚集

区、创新发展和产业化示范区。新建园区完善专业化基础设施和公共服务，配套污水处理站、危险品库，确保高标准、不间断电力保障，提供足量、达标纯水，提供集中供气供热服务，完善高能级数字新基建，满足生物医药实验、研发、生产和配套功能需求。

实施生物医药产业链“链长制”工作机制。建立高效的产业链统筹指挥体系和落实执行体系；聚焦原始创新、成果转化、项目产业化、园区建设，研究发挥财政引导作用，同时引进各种社会基金，市场化运作打造基金群；围绕生物医药产业链发展要素，推行产业链精准招商，完善产业配套政策、加强科创平台建设、实施产业培育、加大产业人才引育，构建产业链生态体系。

推进重点项目建设，带动产业链突破发展。突出重点项目导向，打造山东医药研发外包服务创新中心，加快山东国际生物科技园二期、山东省疫苗创新和产业化基地、中科环渤海（烟台）药物高等研究院、医药健康产业化示范基地、艾多美（中国）产业园、水禾土抗植物病毒创制类新型生物制剂项目、赛达医疗器械产业园等一批投资额度大、技术水平高、带动能力强的省、市重大项目建设，招引实施一批支撑增量扩张的延链补链强链项目，实现产业核心竞争力快速提升。

专栏 3：医药健康产业重点发展方向	
重点方向	具体内容
药物和疫苗领域	重点发展生物药、化药等细分领域，聚焦恶性肿瘤、心脑血管疾病、代谢性疾病以及神经精神系统疾病等重大疾病领域，开展一系列新型抗体药物、改良型新药、化学创新药等高端创新产品的研究开发；推动新型疫苗等产品和前沿技术的产业化发展；推动从事动植物用生化药品、生物制品的产业化发展；发展药品研发服务体系产业，建成一个从药物发现到上市服务符合国际标准的全生命周期服务体系。
高端医疗器械领域	重点发展体外诊断、生物医用材料和植介入器材、智能化治疗设备、康复类医疗器械、洁净工程等细分领域；以智能化、网络化、便携化医疗器械和远程医学诊疗为主要发展方向，加快医学健康大数据、云计算、移动医学诊疗系统的研究应用，推动可穿戴智能医疗设备、智能康复矫正设备、智慧远程监测和诊疗设备的开发与上市。
细胞与基因治疗领域	推动干细胞、免疫细胞治疗、生物信息学的研究和实验，鼓励干细胞、免疫细胞的收集与储存，重点支持再生医学、基因、细胞等产品和技术开发和应用等相关产业。
特医和保健食品领域	立足增品种、提品质，着重打造知名产业品牌，大力推进特殊医学用途配方食品、新型保健食品、高端食用产品的科技研发和应用，优化产品结构，促进行业规范化、品质化发展。
医疗医美康养应用融合领域	重点布局医疗服务和医美产业，支持以个性化健康服务和特色医疗服务为主体的健康医疗医美服务产业发展；推动医美用品产业化做大做强；积极探索医疗、养老、度假、康复、护理一体化服务新模式，聚焦智能康复制造、适老化改造等领域，加快建设国际一流的产业应用融合示范基地。
医药流通领域	鼓励建设智能化仓储，构建跨地区的医药流通领域信息资源网络体系、物联网系统和零售连锁网，发展冷链物流、培育拓展新的增值服务，打造智慧医药商贸流通集群；顺应销售模式发展潮流，招引和开展合同营销组织（CSO）业务。

（二）做大做强航空航天和电子信息产业集群

依托山东航天电子技术研究所、北航空天技术应用（烟台）产业园、航天高新技术园、中国长城（烟台）自主创新基地、东仪光电产业园等优势企业和重点园区，面向航空航天和电子信息

领域，建链、强链、延链、补链，加快构建航空航天和电子信息产业集群。力争到 2025 年，将烟台高新区建设成为全国知名的航空航天和电子信息产业发展基地。

打造航空航天产业总部基地。积极参与山东航天电子技术研究所体制机制改革进程，加大政策支持力度，共建卫星互联网应用产业园。依托烟台中集海洋工程研究院有限公司，联合鲁东大学，加快推进海上技术创新中心实体化落地。依托北航天技术应用（烟台）产业园，构建烟台空天技术应用研究院，打造空天技术研发应用、航空航天精密电子设备制造、小卫星研发应用制造等产业集群。依托烟台北斗空间信息产业园，加快推进北斗卫星导航技术的应用技术研究、科技成果转移转化、北斗卫星导航技术培育，引进北斗导航信息技术产业上下游企业，打造区域北斗应用技术创新中心和产业集聚区。

大力发展电子信息产业。以中国科学院计算技术研究所烟台分所、上海交通大学烟台信息技术研究院、腾讯云双创基地、北斗空间信息产业园、华东电子、东仪光电、中国长城（山东）自主创新基地等一批高端科研院所、优质创新平台和优秀企业项目为依托，发展电子信息产业。围绕中国长城（山东）自主创新示范基地的建设，以整机制造为牵动，发展软硬件适配的零组件研发制造、软件开发和集成电路设计、新型显示和人工智能等领域的产业链关联企业。围绕东仪光电，加快引聚光电产业企业，加大对光电子产业培育力度，打造光电产业集群。围绕“新基建”、

5G 应用、智慧城市建设等，大力推动关键技术的研发和创新创业，加快自主可控的信息安全产品开发和应用服务业态发展。

专栏 4：航空航天及电子信息产业重点发展方向	
重点方向	具体内容
航空航天设备领域	依托东方蓝天钛金等龙头企业，培育与引进产业链上下游关联企业，重点发展高端紧固件及结构件等产品，推进关键零部件国产化进程。
小卫星领域	依托山东航天电子技术研究所，重点开展微小卫星、纳星、皮星等型号小卫星研制工作，打造国际领先的小卫星专业研发平台，进一步推进小卫星应用产业发展。
空间科学领域	依托山东航天电子技术研究所暗物质实验室等平台，重点发展空间科学研究等领域。
卫星应用服务领域	依托山东航天电子技术研究所中集海洋工程研究院，重点发展航天技术转化孵化、成果转化和通信服务、遥感遥测、数据处理等各类卫星服务领域。
集成电路领域	依托区内现有华东电子等优势企业，聚焦半导体封装、测试、材料等领域，发展集成电路产业，实现核心技术、特色工艺、关键装备和基础材料等领域的创新突破。
光电子领域	围绕东仪光电等优势企业，强链补链集聚光电企业，打造光电产业集群。
工业互联网领域	围绕工业数字化装备、工业互联自动化、工业互联网网络、工业互联网安全、工业互联网平台与工业软件等领域，聚焦西门子、SAP 等优势企业，促进大数据、边缘计算等新一代信息技术加速向实体经济渗透。
整机制造领域	依托中国长城（山东）自主创新示范基地等龙头企业，以自主安全计算机整机生产为重点，推进自主研发计算机产业化进程，引进硬件、安全系统软件相关配套产业落户。
人工智能领域	围绕智能交通、计算智能、应用场景、算法算力等领域，依托广智微芯、东方电子等企业，推进人工智能算法、智能芯片、智能传感器、汽车辅助驾驶系统的研发和产业化，深入人工智能的跨行业应用。

（三）重点培育智能制造和海洋经济产业集群

积极抢抓产业数字化变革趋势和海洋强国战略机遇，围绕智能制造、海工装备、海上新能源等重点产业领域，积极争抢智能制造新赛道，加快培育海洋经济产业，加快形成智能制造和海洋经济协同发展集群。力争到 2025 年，将高新区建设成为享誉全

国的智能制造和海洋经济产业集群。

做大做强智能制造产业集群。发挥蓝色智谷、烟台校地合作示范基地等孵化器、众创空间的孵化作用，培育一批提供智能制造解决方案的高新技术企业；鼓励先进制造系统、智能制造设备、大型成套技术装备制造和应用、智能仪器仪表和检测设备、智能数控系统、工业传感器等企业落户高新区。充分发挥国家轻量化材料及成形技术与装备创新中心汽车轻量化中心、山东泰利先进制造研究院引领带动作用，促进发展 3D、4D 打印技术、设备和应用服务产业；借大型互联网、物联网公司和大型制造平台公司进军产业链构筑的有利时机，引进优质公司赋能本土企业和建设智慧工厂。加强与科学院沈阳自动化研究所全方位合作，加快建设烟台机器人产业园，培育机器人制造及应用服务企业。

做大做强海洋产业集群。发挥中集海洋工程研究院带动辐射作用，依托中集海洋产业链生态链，深度挖掘中集 600 余家配套关联企业，大力发展海洋智能装备制造和海洋数字化产业集群，着力打造北方总部基地和海洋数字产业园。依托中集海工研究院、山东海洋现代渔业有限公司、金山湾海洋牧场，大力发展海洋牧场，全面提升海工装备自主研发制造能力，打造海工装备研发基地。依托山东国际生物科技园等创新载体，打造海洋生物医药领域的创新引擎、技术转化基地和招才引智基地。依托烟台高新区蓝海软件园，加快推进海洋工程装备设计制造集成软件等海洋软件，以及海洋大数据产品的研制与开发。将高新区打造成烟

台市海洋高质量发展先行区。

专栏 5：智能制造和海洋经济产业重点发展方向	
重点任务	具体内容
智能制造装备	重点开发新型传感器及系统、智能控制系统、智能仪表、精密仪器、精密传动装置、伺服控制机构和液气密元件及系统等核心智能测控装置与部件，打造数字车间和智能工厂。
4D 打印	在利用可编程物质和 3D 打印技术的基础之上，着力开展智能或刺激反馈材料的研发；根据技术流程打造新型 4D 打印设备；研发 4D 打印技术过程中的刺激因子；完成对产品实现智能化设计的过程。
机器人	着力突破运动路径规划、人机交互、多模信息精准感知与可视化、柔性控制、精细操作等技术。
海洋牧场	把海洋牧场建设作为推进渔业转型升级的主引擎，创新“海工+牧场”“陆海接力”“大渔带小渔”绿色健康养殖三大模式，将水产养殖、水产品精深加工与旅游、文化、康养等深度融合，加快海洋渔业由单一产业向全产业链融合发展转变。
海工高端装备制造	重点发展深水渔业装备、海洋工程船、海洋牧场平台、智能深水网箱等海工装备产品，推进海工装备制造工业互联网平台建设，引导海工装备制造产业链条化、智能化、绿色化发展。
海洋生物制药	瞄准国际海洋生物医药产业前沿，积极搭建海洋生物医药研发平台，培育壮大涉海生物医药企业，打造国内一流的海洋生物产业基地。

（四） 发展以数字经济为重点的现代服务业集群

立足高新区内生态环境和科技研发资源优势，以“高端、集聚、优质”为导向，着力推动现代服务业专业化和高端化发展，重点把握新一轮数字化变革机遇，培育发展数字经济和以数字技术赋能现代服务业发展，对标北上广深等现代服务业发达地区，将烟台高新区打造成为“引领全市、辐射全省、影响全国”的数字经济和高端服务业新高地。

大力培育数字技术及应用产业。重点引进优质数字技术解决方案供应商和运营商，依托蓝色智谷等载体，促进数字技术研发和应用服务产业发展。面向智能政务、智慧民生、智慧工业、智慧农业、智慧物流、数字贸易、数字文创、电子商务和直播平台

等，大力发展数字技术、数字内容和数字服务的创新创业，构筑充满活力的数字经济产业生态。搭建多元形态的数字技术开发和数字技术应用体验场景，梳理和开放公共部门数字技术应用场景清单，依托蓝色智谷、腾讯云等平台建设一批场景实验室和应用体验场景馆，营造数字发展的鲜活氛围；推动数字经济产业与制造业、服务业融合发展。

打造世界知名工业设计产业集群。加快建设世界工业设计公园，布局国家智能制造工业设计研究院、中国工业设计联合创新学院等国家级重点项目，引进世界设计产业组织总部、全国工业设计北方领军人才创业基地、卡奥斯工业互联网设计产业基地等设计产业创新平台，建设设计大师工作室、国际设计“使馆区”、国际会议中心、创新企业家及设计师培训中心等载体，有效推动工业设计与不同产业领域深度融合。聚焦工业设计产业创新，依托各类载体平台，积极承办中国设计节、世界工业设计大会、中国创新设计红星奖颁奖典礼、山东省“省长杯”工业设计大赛等高端设计品牌活动，积极探索建设烟台市“市长杯”工业设计大赛永久会址，将高新区打造成为全市建设“中国设计之都”的支撑平台。

促进发展电子商务及智慧物流业。借助中韩自贸区相关政策优势，大力发展以跨境电商物流为特色的第三方物流、供应链管理和智慧物流等新兴业态，为区域企业提供更加专业和智能的可追溯、可视化物流服务。抓住“流量”经济效益，建立线上线下

互动的跨境电子商务平台，打造直播综合链条培育基地，加快发展垂直电子商务、移动电子商务、跨境电子商务等领域。

稳步发展商务商贸服务业。加快五星级酒店的引进，繁荣区内实体经济；积极谋划大型购物中心、特色餐饮、品牌连锁酒店等项目，合理布局中小型生活配套、文化休闲等服务设施，构筑便利实惠的居民商贸服务体系，全面提升园区营商环境。积极吸引对资产重组和并购具有专业服务能力的国内外知名律师事务所、会计师事务所、资产评估、管理咨询等机构集聚高新，强化专业服务业对金融、商贸、科技等行业的支撑服务功能，形成与产业链相适应规模化、多层次的专业服务体系。

培育发展旅游业和文化创意产业。结合全市“滨海一线”旅游开发整合规划，加大投入力度，支持旅游基础设施和公共服务设施建设，不断丰富旅游产品和特色文化创意服务供给，打造烟台高新文旅品牌。积极打造辛安河旅游观光带，提升海岸一线品质，加快科技公园建设。重点开展度假休闲游、冰雪运动游、科普研学游和文化创意游。沿滨海路从天越湾到辛安河口，整合提升烟台自然博物馆、辛安河科技主题文化公园等旅游景观，推出度假休闲旅游板块；巩固做优山东航天科技展馆、山东核电科技馆等工业旅游示范点，加快推出蓝色智谷、联东U谷等区域文化创意特色旅游；加快建设烟台国际设计小镇、北航科技园科普与研学基地、牟建为空天摄影博物馆等科普研学旅游项目；规划建设烟台冰雪世界、马山寨游艇码头等重点文旅项目，提升烟台东

部滨海一带旅游品质；依托金山湾新区“山、海、林、田、河”的资源、地形地貌优势，发展主题乐园、冰雪小镇、水世界乐园、滨海度假等文旅业态，打造高品质的国内休闲旅游之城。

第二节 促进科技企业集群发展

大力促进科技企业发展，坚持引进与培育相结合、优化存量与扩大增量相结合，实施“上市公司领航计划、瞪羚企业培育计划、高新技术企业培育计划、科技中小微企业助长计划”，促进科技企业集聚，迅速形成产业集群。

（一）实施上市公司领航计划

以培育自主品牌企业为抓手，加强具有全球影响力的创新企业打造。加大对上市公司支持力度，形成常态的跟踪服务和对接联系，精准、有效、及时解决企业发展中的问题。鼓励上市企业有效利用资本市场开展并购重组和拓展国际市场，拓展市场空间和构筑产业生态链。重点支持绿叶制药、博源科技、东方蓝天钛金等现有企业做大做强。

（二）实施瞪羚企业培育计划

发挥“瞪羚企业培育库”作用，以创新能力强、成长速度快、发展潜力大的中小企业为重点，优化瞪羚企业培育扶持办法等政策，有针对性加大政策支持力度和政策覆盖范围。重点围绕高成长企业发展需求，在奖励资金、人才支持、科技发展计划项目等方面给予政策支持。优化对高成长创新型企业的精准服务，加快培育出一批在行业内具有引领作用的瞪羚企业和独角兽企业。重

点支持蓝天钛金、汉鑫科技、龙港泵业等已认定的省级瞪羚企业加速成长。

（三） 实施高新技术企业培育计划

与“科技型中小微企业数据库”建设相结合，建立高新技术企业培育库，开展高新技术企业后备企业的筛选和综合识别，对纳入后备的企业开展全生命周期培育服务，组织专业服务团队提供高企认定、合规达标等的高企申报工作一站式服务，对首次通过认定的高企提供政策性奖补。开展有针对性的产业链招商，加快引进优质高新技术企业。

（四） 实施科技中小微企业助长计划

建立“科技型中小微企业数据库”，对接科技部“科技型中小企业信息库”，丰富和完善针对中小微科技企业的数据信息统计。适时出台《烟台高新区科技型中小企业助长计划实施方案》，依托数据库加强对科技企业整体发展状况的宏观管理，形成完善和规范的中小微科技企业认定、引导、支持、服务和激励方式。优化支持科技型中小微企业成长的政策措施，重点依托园区内的创新创业孵化平台和公共服务平台开展有针对性帮扶和培育。

第三节 强化招商引资和产业链建设

聚焦三类 500 强企业，加强与全球先进技术、高端产品、国际资本、顶尖人才、多元市场对接，主动对接领军企业的产业生态链布局，引进培育“链主”企业，强化产业链培育。

（一） 增强产业链精准招商能力

加强精准招商，围绕“3+1”产业体系的产业链、供应链和价值链确立招商重点，以“延链、强链、补链”为目的精选招商对象或项目，提升产业集群的规模和质量。强化产业链建设，建立管委会主要领导挂帅的“链长”制度，组建专业化产业链管理和招商引资团队，围绕产业链全环节组织整合和聚集引进优质企业。加大政策供给和政府服务，对产业链落地项目“从审批到土地供给、融资需求、配套建设和政策支持”形成一条龙的对接服务。加强与开展产业生态链布局的领军企业合作，创造条件吸引新技术、新业态、新模式落地，带动现存企业发展。

（二） 大力推行招商标准地制度

根据产业准入、功能区划和相关区域评估要求，建立体现特色、切实可行的新增工业项目“标准地”的投资、能耗、环境、建设、亩均税收等控制性指标体系，并实行动态调整。对项目建设、竣工验收、达产复核、股权变更等环节实施协同监管，按约定予以奖惩，项目正常运营后，实施“亩产效益”评价和资源要素差别化配置，实现项目全生命周期管理。

（三） 围绕重点平台开展招商引资

用足用活区内现有国字号招牌和载体平台，依托区内各专业园区，充分挖掘可利用土地、厂房楼宇资源，建立招商载体资源库，紧密对接三类500强和引擎性项目资源。依托山东国际生物科技园、烟台国际生物医药与健康产业创新中心等平台载体，大

力引进创新药物研发、长效靶向药物制剂研发生产企业；依托中国科学院上海药物研究所烟台分所等机构，大力建设药物创新基地和重点实验室平台；依托绿叶制药、康诺盛世、赛春医疗、艾多美等区内医养健康行业龙头企业，大力招引产业链上下游行业企业来区抱团集聚发展，进一步延长产业链条，形成产业集群。

（四）鼓励企业开展技术升级改造

重点支持企业围绕增品种提品质创品牌、重点技术创新成果产业化、提升产业链关键环节、制造业与互联网融合、低碳节能、安全生产等领域，实施数字化、智能化、集约化、绿色化技术改造。深入挖掘企业技改投资项目，建立技改项目储备库，申报省、市级技改项目导向目录，争取省市资金支持，进一步促进高新区企业转型升级。

第四节 加强“四园”产业协同发展

全面加强核心片区、金山湾区与“四园”的协同发展能力，加大政策覆盖力度，引导福山高新园、APEC 芝罘园、卧龙园、APEC 莱山园加快集聚龙头企业、创新平台、创业载体、科研和管理人才、中小企业等各类主体，围绕产业链布局供应链和创新链，充分发挥链条中各资源主体优势，以产学研合作和大中小企业协同为关键，加快建设形成产业链完善、供应链安全的创新型产业集群。

第五章 深化改革开放，打造体制机制改革和对外开放新高地

深化重点领域改革，加快破除深层次体制机制障碍，推动有效市场和有为政府更好结合，着力营造一流营商环境，充分激发内生发展动力。主动融入“双循环”新发展格局，深耕日韩、拓展欧洲、巩固“一带一路”，加大外资引进力度，提升经贸合作水平，广泛延揽海外高层次人才，构建全方位开放新格局，增强全球资源要素聚集配置能力。

第一节 深化体制机制改革

提高改革的战略性、前瞻性、针对性，更加注重改革系统性、整体性、协同性，以推进治理体系和治理能力现代化为根本目标，进一步规范和完善制度性设计，理顺政府与市场关系，改革创新高新区管理体制机制。

（一）深化园区管理体制改革

按照延续一批、深化一批、启动一批的思路，推出更多改革举措，加快建立更加精简高效的管理体制、更加灵活实用的开发运营机制、更加激励竞争的干部人事管理制度、更加系统集成政策支持体系。深化“管委会+”体制改革，以市场化方式赋能园区建设。优化管委会内部管理架构，强化“大部制”和“扁平化”管理。深化全员聘任制改革，构建人员能进能出、岗位能上能下的竞争性选人用人机制，优化分配激励和考核机制。完善管

委会与市直部门及街道办事处的配合协作机制，形成联动合力。支持有实力的企业建设管理运营“区中园”，健全政企共建、风险共担、利益共享机制，变“政府主导”为“企业主营”。借鉴先进高新区经验做法，探索干部交流、联席会议等机制，推动“一区四园”联动发展，形成同频共振、齐头并进的“大高新区”发展格局。

（二） 深化科技管理体制改革

支持建设运行机制灵活高效的新型研发机构。完善科技成果转化体制机制。构建高新技术企业梯度培育体系。加强战略性新兴产业专业孵化器建设，探索新的建设模式和运行机制，提升创业孵化服务能力。采取设立创业投资基金、科技孵化资金和知识产权作价入股等方式，搭建科技人才与产业对接平台。鼓励科研院所、高等院校科研人员来高新区兼职。实行技术要素市场化改革，高水平建设烟台市（国际）技术市场。

（三） 深化国有企业改革

进一步深化国资国企改革，实行“管委会+公司”体制机制，紧紧围绕高新区经济社会发展总目标，纵深推进国资国企改革，发展混合所有制经济，以国资授权经营体制改革为中心环节，以国企改革“三年行动计划”为契机，重点加快形成规范完善的现代企业制度、以管资本为主的国资监管体系、科学合理的国有资本布局结构。

专栏 6：国有企业改革重点方向及主要内容	
重点方向	主要内容
优化国有资本布局	切实增强心无旁骛攻主业、奋力争先当龙头的战略意识，以金山湾区、国际设计小镇、金融服务创新示范区、科技平台建设等为抓手，建立国有资本布局结构战略性调整重点项目库，突出抓好列入“三重”工作的重点项目建设。
提升企业核心竞争力	实行“管委会+公司”体制，剥离管委部门承担的园区运营、金融服务、市政设施建设维护、公用设施运营维护等职能，交由国有企业承担。高新城投公司多渠道逐步化解历史遗留问题，盘活现有项目，全力推进国际设计小镇等核心区重点开发建设项目，加快恢复信用评级，发行公司债。高新建设公司综合运用银行信贷、债券、PPP、合作开发等方式融资，大力推进金山湾区开发建设。高新控股公司推动政府投资基金、商业保理、信贷周转金等业务合规高效运营，服务企业新增融资额超过 1.6 亿元。高新科创公司聚焦国家级孵化器主责主业，大力发展科技孵化，逐步向招商引资、招才引智、投资咨询、承办招商活动等方面发展，提高核心竞争力。
激发企业内生动力	实施“三项制度改革”专项行动，精简内部机构设置，积极推行职业经理人制度，完善工资总额决定机制，优化薪酬管理体系，形成管理人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减的市场化竞争激励。
提高资源配置能力	鼓励和引导区属企业开展市场化资本运作，支持有条件的企业发行债券或首发上市。鼓励区属企业控股、参股上市公司，通过股权运作、价值管理，提高国有资本流动性。引导国有资本与非国有资本共同设立股权投资基金，支持战略性新兴产业发展。
保障决策执行能力	坚持党对国有企业的全面领导，健全公司法人治理结构，充分发挥董事会的决策作用、监事会的监督作用、经理层的经营管理作用、党组织的领导作用，在监管企业建立健全权责对等、运转协调、有效制衡的决策执行监督机制。建立健全董事会专门委员会，探索实行外部董事制度，逐步落实董事会中长期发展的决策权及业绩考核、薪酬管理和经理层选聘等职权，落实总经理经营管理职权。建立企业领导人员收入与职工收入、企业效益、发展目标联动，行业之间和企业内部形成更加合理的分配激励关系。建立完善规范统一的企业负责人经营业绩考核与薪酬管理体系，分类进行考核激励。
强化导向服务能力	国资机构准确把握依法履行出资人职责定位，以管资本为主，实现授权与监管相结合、放活与管好相统一，做到该授的授到、能授则授，该放的放到位、应放尽放，该管的管起来，管住管好。合理界定出资人与企业之间的权责关系，建立起国资监管制度、公司章程、企业内部管理制度之间有机衔接的制度体系。到 2025 年，基本建成与现代企业制度相适应的国有资本授权经营体制，国有企业的活力、创造力、市场竞争力和风险防控能力明显增强。

第二节 营造接轨国际的一流营商环境

推行守信联合激励和失信联合惩戒。高标准完成事业单位改革，构建运行顺畅、协调高效、充满活力的事业单位现代治理体系。深化工商联、行业协会、商会和中介机构改革。以深化“放管服”改革为抓手推动政务服务流程再造，提高政府服务的效能和市场组织的效率，着力打造优质政务服务品牌，进一步优化营商环境。

（一）推进行政审批制度改革

实施行政审批事项清单管理，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。全面实行政府权责清单制度，规范行政执法行为，强化执法监督，完善仲裁制度，依法平等保护各类市场主体合法权益。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通公众参与渠道，推动政府治理科学化、民主化、法治化。深化政务公开，推进政务服务标准化、规范化、便利化。及时更新公布行政许可事项清单，规范行政许可事项清单管理，明确设定依据、实施机关、许可条件、办理程序、办理时限、申请材料、适用范围、有效期限等要素。简化、整合投资项目审批手续，探索创新投资项目管理服务方式，不断精简优化审批流程和申报材料，压缩审批时限。

（二）拓展互联网+政务服务

拓展“互联网+政务服务”，加强在线政务服务，除法律法规有特殊规定的事项外，做到网上全程可办。对现场核验、签字、

领取等环节，采取“快递+政务服务”等方式解决。依托烟台政务云平台，加强部门间信息共享和业务协同，审批资料网上流转，实现服务事项“一次提交、一次办结”。推广掌上政务服务，借助政务服务 APP，实现移动终端“掌上受理，掌上办结”，实现企业和群众办事全程“网上办”。

（三） 改革创新审批方式

深化“证照分离”改革，推进“照后减证”和简化审批，实现“证照分离”改革全覆盖，对所有涉企经营许可事项实行分类改革。全面推行涉企经营事项和证明事项告知承诺制，明确实行告知承诺制事项范围、适用对象、工作流程和监管措施等，实现政府定标准、企业或个人作承诺、过程强监管、失信严惩戒，大幅提高审批效率。探索优化企业注销程序，试点并推广企业注销全程电子化，让市场主体进得来、退得出，提升企业注销便利度。

（四） 开展营商环境评价

对标国际最高标准，围绕开办企业、办理建筑许可、不动产登记、政府采购、纳税、获得电力、获得用水用气、知识产权创造保护和运用、政务服务、市场监管、执行合同等领域分类组织开展优化政务服务专项提升。构建亲清新型政商关系，坚决破除制约民营企业发展壁垒，营造民营企业依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护的市场环境，完善促进中小企业和个体工商户发展政策体系。加强对民营企业全生命周期服务，健全清理和防止拖欠民营企业账款长效机制。建立健

全常态化政企沟通机制，充分听取各方面意见，对企业诉求“接诉即办”。以企业和群众的获得感和满意度作为评判标准，探索引入第三方评价机制，完善“好差评”制度，组织开展市场主体满意度调查和绩效表现自查，倒逼部门深化改革、改进服务。

第三节 加快形成对外开放合作新优势

全面提升对日韩交流合作能力，加快形成对欧合作优势，加强与“一带一路”沿线国家经贸合作，高水平建设国际招商产业园，培育形成具有全球影响力的高端产业集聚区，以高水平对外开放打造烟台高新区国际合作和竞争新优势。

（一）提升 RCEP 框架下对日韩合作层级

抢抓中韩（烟台）产业园、山东（烟台）中日产业技术研究院建设、中日韩产业合作示范区等重大机遇，持续深化对韩交流，进一步推进与日韩在经贸交流、产业发展、科技创新和人才创业等方面的更高层次合作。建立双边（或三边）常态的互访交流机制，发展多样交流形式，广泛开展线上线下相结合的推介会、对接会、展览展示会、创新创业大赛等交流活动。扩大对日韩的优质产业项目或公司引进，鼓励日韩高端人才在高新区创新创业。

强化对日韩工作管理。加强对日韩工作组织协调，统筹全区对日韩招商引资、产业培育工作。加强实际利用外资、外贸进出口等指标管理，定期调度全区对日韩经贸合作情况，建立对日韩合作数据库，并对数据进行挖掘、分析，为深化对日韩合作提供参考。依托现有企业资源，推动区内企业与日韩合资合作，拓展

对日韩经贸合作。

加大对日韩招商引资力度。围绕艾多美（中国）有限公司等龙头日韩资企业，吸引上下游配套产业链集聚，形成日韩企业集聚效应；加快推进中日 5G 国际智能装备产业园项目、绿色建筑资源综合处理项目，加紧落实地块选址，对接规划方案，争取早落地、早开工、早见效。

打造对日韩人才合作新高地。依托推进中韩（烟台）产业园，引进日韩科技创新、科技园区管理理念和模式，吸引日韩大企业大集团在园区设立科技研发机构，共建中日韩科技企业孵化基地，搭建人才培育引进平台。支持园区给予高层次人才在落户、出入境、医疗、子女入学等方面更加便利的服务。支持顶尖人才（团队）入园创新创业，支持高端人才以技术入股等特殊政策入园创业。探索对上争取对中韩（烟台）产业园人员因公赴日韩开展业务实施一次审批，一年内多次出国有效的政策。

打造对日韩先行先试改革政策新高地。探索 RCEP 自贸协定项下货物贸易、服务贸易和投资领域的先行先试，积极争取高新区适用《自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施（负面清单）》。制定吸引激励日韩资企业的税收奖励、引进外资奖励、外贸进出口额奖励等优惠政策。鼓励日资和韩资企业围绕特色康养、康复医院、医疗器械、基础设施等产业领域，参与金山湾区、国际设计小镇、城市更新等开发建设。

（二） 拓展对欧和“一带一路”合作新空间

拓展对欧合作新空间。把握中欧签署《全面投资协定》历史机遇，充分发挥烟台高新区对欧合作基础优势，依托烟台中俄基地与丝绸之路高科技园区联盟的资源优势，深入推进科技创新云平台建设，打响烟台中俄基地在全国对俄科技合作领域的响亮品牌。进一步加强“中俄高新技术合作示范基地”建设，通过“示范基地”探索经验模式，探索建立与欧洲领馆、企业、科研机构等常态会商机制，以互派代表机构、成立商协会或促进会等形式，建立经贸、产业和创新、国际技术转移等常态合作关系。整合中德工业设计中心等资源，协同开展对欧经贸合作。筹建欧洲产业园，吸引欧洲优质公司、研发中心、结算中心、区域总部、高端咨询和服务机构等落户高新区。

加强“一带一路”沿线合作。全面提升与“一带一路”沿线国家科技合作的层次与水平，进一步加强在经贸往来、人文交流、文化旅游等领域的务实合作。支持具有浓郁地方特色的经济产品和文化产品走进“一带一路”国家，扩大贸易规模，拓展交流合作。积极推动友好城市间的合作交流，支持双方企业、高校、科研机构之间的沟通了解，实现更多务实合作和互动对接，提升支撑烟台和山东在“一带一路”各国的知名度和美誉度的能力。

（三） 深度嵌入全球创新网络

面向全球，开拓吸纳资本、人才、技术、信息等创新资源的渠道，鼓励区内企业、机构与跨国公司研发中心合作，参与重大

国际科技合作项目，设立海外分支机构，积极开展重点学科领域重大关键技术创新协同攻关和高层次人才培养等合作。积极加入全球孵化网络，借助国际孵化网络，对标全球该领域学科带头人、产业领军人物及研究团队，以“平台搭建+资本对接+项目推介”的方式，吸引全球高端创业人才，推动跨国创业。组建国际化专业外事商务人才服务团队，负责商务平台运营管理，吸引境外科技商务服务组织在烟台高新区设立分支机构。增设海外办事处，关注美国、以色列、德国、英国、瑞士等全球创新高地，丰富与海外校友会、境外社会组织及国际官方组织的合作模式，推进海外选才引智、国际产业合作、跨国创新研发等工作。

（四） 增强企业国际竞争力

制定《烟台高新区企业“走出去”行动计划》，鼓励科技企业加快进入国际市场，引导企业按照国际贸易规范和国际惯例参与市场竞争，布局全球产业链，扩大品牌国际影响力。支持企业加入跨国技术联盟、国际研发网络等国际创新合作平台，推动合作领域不断向前沿研发、标准创制等高端环节延伸，增强产业和企业国际影响力。支持企业通过自建、合资等多种方式建立海外研发中心、实验室，鼓励企业开展跨国技术并购，全面提升企业核心技术水平。支持高新区建设进口保税仓、出口监管仓、国际快件监管场所。

第四节 全面促进区域协同发展合作

主动对接黄河流域生态保护和高质量发展战略，积极推动胶

东经济圈一体化发展，加快基础设施互联互通、园区合作共建、海洋科研转化合作、战略性新兴产业协同。把握山东半岛城市群、自贸区、自创区等区域发展战略，全面深化与区域内国家高新区及节点城市的交流合作，形成区域协同发展新优势。

（一）加强与市域各区市协同发展

落实烟台市“十四五”发展规划，全面加强和烟台各区市特别是烟台经济技术开发区的产业协同互补，率先营造产业资源和创新资源共享的机制和氛围。积极发挥高新区的创新引领作用，带动辐射周边区域发展。

（二）增强半岛城市群产业链供应链互补

把握山东半岛城市群一体化发展机遇，全面深化与半岛区域内节点城市的产业链供应链合作。结合国家、省、市的战略布局，积极寻求与相关城市的产业对接，围绕产业链供应链，先行探索与相关城市或园区的要素融通和政策互通。尤其在海洋经济发展上，就产业布局要建立与相关城市的会商机制，减少竞争性耗损和增进互补性支持，率先树立错位发展和互补发展优势。

（三）强化自主创新示范区共建单位联动

结合山东半岛国家自主创新示范区建设，大力加强与济南、青岛、淄博、潍坊、威海 5 个国家高新区的战略合作，共同推进“转型升级引领区、创新创业生态区、体制机制创新试验区、开放创新先导区”和“具有全球影响力的海洋科技创新中心”的战略目标实现。重点探索协同创新政策制定，尝试与 5 大高新区共

同建立创新资源的共享机制和创新要素的高效流动机制。

（四）深化与先进国家高新区战略合作

加强与国内先进高新区的战略合作，加强与北京、上海、深圳、杭州等具有创新引领优势的高新区合作，通过共建产业园区、科技创新平台、发展人才合作和共建项目等形式，促进全区在生物医药、航空航天、智能制造、卫星互联网、电子信息、数字经济等新兴领域的产业发展。

第六章 高标准建设与管理，打造现代化生态宜居的样板区

践行习近平生态文明思想，强化生态空间管控，贯彻产城融合理念，以国土空间规划体系编制为契机，进一步明确空间结构，突出发展轴线，优化空间布局。因城施策，因地制宜，强优补短，城市建设再上台阶，再提水平，以更充足高效的基础设施，更丰富舒适的公共服务，更便捷实用的开敞空间，更张弛有度、高低错落的建筑布局，更赏心悦目的城市景观，提升城市品位，集聚居住人气。到 2025 年，全面建成宜居宜业现代高效的烟台“蓝”湾。

第一节 完善国土空间规划体系

健全“三级三类”国土空间规划体系，落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，完成城镇开发边界试划试点，构建区域协调、陆海统筹、城乡融合的国土空间格局。

全面实施国土空间监测预警和绩效考核机制，形成以国土空间规划为基础，以统一管制为手段的国土空间开发保护制度。积极配合市国土空间规划批复，对高新区上一轮规划实施情况全面总结评估，修编完善分区规划，编制各类专项规划，实现新一轮控制性详细规划全覆盖，充分发挥规划统筹各项建设的引领作用。强化自然资源的有效合理利用，保护自然本底，凸显城市肌理，彰显城市魅力，超前谋划，分清主次，突出重点，打造亮点，加强科技大道、火炬大道、辛安河、汉河等重点地段的规划研究和城市设计，加强综合交通、海绵城市、网络智能化等方面的研究，优化公共服务设施布局，充分发挥重点区域、重要领域的带动作用，加快城市建设步伐，提升城市建设的档次和水平。

第二节 优化功能区空间布局

坚持区域联动、城乡统筹，深入推进以人为核心的新型城镇化，不断优化空间布局、经济布局、创新布局、乡村布局、生态布局、安全布局，着力构建高质量发展支撑体系，全面提升区域协调和城乡统筹水平。坚持“统筹布局、错位发展”，高质量打造核心区，高起点规划建设金山湾区，形成分工合理、功能互补、结构科学、集约高效的空间发展格局。

（一） 高质量打造核心区

以“两廊、两带”为龙头，以专业化园区建设为支撑，促进核心区大发展。两廊分别是滨海休闲廊和辛安河生态廊，重点围绕休闲、旅游和滨海滨河景观打造，提升核心区生态环境质量和

旅游休闲影响力。两带分别是沿科技大道的科技创新发展带和沿火炬大道的新兴产业发展带。围绕商业综合体、商务办公项目的引进和科技公园建设提升科技大道综合服务的轴线带动作用，树立恢宏大气的现代城市形象；把科技大道打造成高标准、具有现代气息、环境优美的“十里科技大街”；将生产类项目集中沿火炬大道两侧布局，发挥产业聚集效应，带动两侧用地发展。

加速城市更新，腾笼换鸟，激发城市新活力。结合国际招商产业园、国际设计小镇等专业园区建设，加快实施城市更新行动，为城市发展腾出空间，在淘汰落后产能和低效传统产业，发展新产业、新经济的同时，整体改善城乡人居环境，提升城镇基础设施现代化水平，全面提升高新区的整体形象和综合服务功能。依托烟台国际设计小镇建设，混凝土搅拌站类项目实现全部清零，加快原解家庄工业园老旧工业项目的搬迁，加强引导扶持，协助企业嫁接新业态，通过智能化、数字化等先进技术措施提升产业能级。

大力实施旧村改造，切实改善人居环境。发挥政府组织引导作用，强化属地街道对旧改工作的主体责任，按照“已启动项目抓服务、拟启动项目抓协调”的原则，精准施策，分类续推。对于正在推进的项目，加大拆迁力度，加快安置房建设进度，积极帮助村庄和企业解决实际困难，研究出台预留地改革兑现方案，确保村庄顺利拆迁、村民和谐回迁；对存在问题的项目，坚持以突破制约瓶颈为抓手，以招大引强、盘活项目为保障，以安置房

建设、居民搬迁上楼为根本的工作思路，全面化解历史遗留问题，启动项目建设；对改造意愿强烈且具备改造条件的村庄，按照“一村一策”的原则提请区管委研究，适时启动改造，做到开发一个项目、完善一片区域功能、改变一片区域面貌、带动一批产业发展。

（二）高起点规划建设金山湾区

切实保护生态环境，面向未来搭建城市骨架。实施“以水兴城、携河发展”战略，按照“治水、塑景、兴城”三位一体的思路，以骨干河流为轴线，以水环境综合治理为突破口，统筹推进水系互通、海河互动、水城互融等工程，实现水系全面连通、海河联动开发。以世界眼光、国际标准、全球视野高起点规划建设金山湾片区，以烟威一体化发展和山东省面向东北亚对外开放为引领，重点发展医养健康、教育科研、科技创新三大产业方向，重点布局产业共性技术研究院、企业技术研发中心、新型研发机构等技术研究平台，加快土地整理和路网建设，推动各类创新平台的主体结构建设和团队引进，打造生态优美、创新领先、国际品质、绿色智慧的“金山湾未来国际科创城”。

推进战略合作，集中集约打造汉河以西片区。以 PPP 战略合作为依托，加快实施金山湾新区大学城、康养城、科技新城基础设施建设，加快推进教育、医疗、公共服务、商业服务、公共设施等配套服务项目建设，努力实现基础设施配套 60 亿元的投资目标。引进大学、科研机构、职业教育与职业培训机构，针对金

山湾新区内产业，培育对口人才，保障片区产业发展对人才的需求，促进产业健康可持续发展。根据空间规划和战略定位，引进一个国际化的生物医药或大健康产业，引进一个信息技术和智能制造研发和生产基地，力争到 2025 年，初步实现金山湾新区汉河以西规模化建设，基本形成区域经济产出能力。

加强经略海洋，规范海洋功能区建设。坚持把海洋作为高质量发展的战略要地，更加注重经略海洋，加强海洋资源开发与保护，在发展海洋经济上闯出新路。建设金山湾现代智慧渔业综合园区。推动海洋经济向质量效益型转变，不断积聚壮大海洋新动能。全面提升海洋牧场建设水平，坚持规模化、工程化、智慧化、绿色化方向，因地制宜发展特色海洋牧场，持续推进“百箱计划”，省级以上海洋牧场达到 5 处以上，海洋牧场建设面积达到 3 千公顷，打造山东海洋牧场综合试点烟台先行先试区的标杆。发展海洋生物制品，突破海洋药物产品，打造国内一流的海洋生物产业基地。推动旅游业由滨海游向海洋游转变，打造国内一流的海洋文化旅游目的地。推进海水淡化和综合利用产业规模化开发，创建海水淡化与综合利用示范区，建设全国重要的海水淡化全产业链综合利用基地。以“休闲康养”为主题，重点升级改造现有基础设施和周边景观，发展休闲渔业和海珍品精深加工，打造海上高端装备示范区，建设海洋牧场陆地配套设施示范工程，建设成以陆海接力为主体的高新区金山湾现代智慧渔业综合园区。

加强城乡融合，推进乡村振兴战略。牢牢把握“幸福、美丽、

致富、守法”的工作定位，创新金山湾新区农业农村发展新模式，立足全域城市化的发展目标，以农业农村适宜空间为界，逐步缩减传统农耕作业规模，推动农业由低端向高端发展，由种养向加工延伸，由生产向研发提升，辐射带动和促进农业发展方式实现新转变，为山东省农业发展贡献“高新元素”。大力发展高效农业智慧农业，依托山东苹果·果业产业技术研究院，推进新品种新技术率先在区内试验、示范、推广。依托悟牛智能等企业，打造农业机械化应用场景，推广现代化智能农机装备，提升农业机械化水平。深入打造“苹果谷”等现有科研平台和孵化器，扶持发展瑞华食品、同德食品等市级农产品加工龙头企业，做强做优农村产业链和价值链，努力实现农业价值的持续提升。发展体验式农业、农业文创等三产，进一步提升农业产业附加值。创新发展绿色农业投入品，依托海洋资源，收集、鉴定及保存具有促进植物抗病毒及病害微生物等功能的菌株，建成国内首个海岸带农用微生物菌种资源库。加快农业科技成果转化，力争与中国农业大学合作建设植物与微生物互作蛋白省级工程实验室、省级作物健康与营养工程实验室，吸引农业科研人才聚集，切实提升农业科技研发水平。实施乡村建设行动，持续深入推进农村人居环境综合整治，打造美丽宜居乡村。

第三节 加快基础设施和智慧园区建设

加快新型基础设施部署进度，完善通信网络基础设施布局，推动数据算力基础设施建设，加快传统基础设施转型升级，以数

字化智能化转型为根本目标，全面提升园区智慧化管理水平。

（一）建设和完善通信网络基础设施

加快 5G 基站和 5G 应用场景等基础设施建设，到 2022 年完成 378 个基站建设。积极推进千兆固网接入工程，实现区内家庭和企业商用网络接入能力。加快传统基础设施的改造升级，推动互联网、大数据、人工智能等技术应用，促进交通、电网、水务等传统基建数字化改造和智慧化升级，全面提高城市的智能感知和运行保障能力。超前谋划 IPv6 和低轨卫星移动通信地面基站等支持系统，抢先打造低轨卫星应用示范基地。

（二）加快传统基础设施转型升级

深度应用互联网、大数据、人工智能等技术，支撑交通、电网、水务等传统基建数字化改造和智慧化升级。打造传统基建数字化的智慧平台，充分发挥数据支撑和能力扩展作用，实现传统基建业务供需精准对接、要素高质量重组和多元主体融通创新。提高城市智能感知能力和运行保障水平，开展交通设施改造升级，推进人、车、桩、网协调发展，完善城市视频监测体系。聚焦民生领域扩大便民服务智能终端范围，支持智能停车、智慧门禁、智慧养老等智慧社区应用和平台建设，推动从网上医疗咨询向互联网医院升级，开展可穿戴等新型医疗设备的应用。

（三）完善道路和轨道交通体系

加强与烟台市轨道交通集团及相关部门对接，推动落实高新区段轨道交通的辐射方式和站点位置，协助相关部门加快各项审

批办理，促进项目早落地早开工，推动轨道交通向高新区延伸，有效串联起核心区、金山湾区及“四园”。加大与山东高速集团对接，通过增设立交桥等方式，推动高新区段烟威高速快速化。通过打通断头路、拓宽道路宽度、优化划线和交叉口渠化等方式，进一步提升核心区道路通畅性和便利度。加快完善金山湾汉河以西片区的道路建设，加强道路养护管理，把修好的路用起来。合理规划公交线路，提升公共出行便捷性。积极对接中国铁路济南局集团、山东铁路投资控股集团等上级单位，争取增设青荣城际铁路高新站和金山湾站早日批复，并与烟台高铁南站同步建设。

（四）提升智慧园区管理和运营水平

大力推进“数字政府”和“互联网+”管理。提高政府基于政务云的监管和服务能力，更多实现智能化和线上服务。完善数字城市视频监测体系建设和形成智能化的动态响应机制，实现园区各部门数字高效协同的决策和管理。

进一步推动数字政府建设工作。统筹政务内网建设和应用，提升政务外网服务能力，实施互联网出口整合计划、业务专网整合迁移计划，构筑一体化政务平台；进一步构筑信息惠民服务体系，发挥数字化在资源整合、部门协同、模式创新等方面核心优势，围绕社保、教育等重点领域，构建方便快捷、公平普惠、优质高效的信息惠民服务体系；进一步整合教育、医疗、交通、养老等服务资源，以手机 APP、微信公众号等形式，提供“吃、住、行、游、购、娱”和政务服务事项办理等全方位便捷服务。

进一步推动新型智慧城市建设。按照省、市计划要求，“十四五”期间基本建成“为民服务全程全时、城市治理高效有序、数据开放共融共享、经济发展绿色开源、网络空间安全清朗”的新型智慧城市体系。搭建智慧城市发展服务平台，综合运用数字技术解决区域发展通病，提升社保、医疗、教育、文化、交通等民生领域智慧化应用，加强城市一体化运行监控和联动指挥建设，全面推进大数据的政用、民用、商用。

第四节 建设绿色生态宜居园区

深入贯彻习近平生态文明思想，践行绿水青山就是金山银山理念，完善生态文明领域统筹协调机制，积极推动碳达峰、碳中和工作，促进园区经济社会发展全面绿色转型，让绿色成为烟台高新区高质量发展的鲜明底色。

（一）打赢蓝天、碧水、净土保卫战

坚持陆海污染一体化治理，协同推进治海、治河、治口、治岸工程。严格落实海洋生态红线管理制度，推动生态红线区分类管理、岸线分区管理，提高精细化管控水平。加强海岸带保护与利用，恢复海岸自然景观，探索打造蓝色海湾生态整治示范区。

打赢蓝天保卫战。强化多种污染物协同控制和联防联控，对重点排污企业加强监管，强化挥发性有机物专项治理，落实“一厂一策”整治方案，为臭氧污染管控打好基础。紧盯PM_{2.5}、PM₁₀、SO₂、NO_x四项主要污染物指标，推动环境空气质量持续改善。

打赢碧水保卫战。严格执行流域水污染物排放标准，认真组

织水环境质量监测，对重要指标加密监控，实时掌握水环境质量状况。开展区域水环境承载力现状评价，识别水环境污染的重点区域和时段，为进一步加强区域水污染防治工作、建立水环境承载力监测预警长效机制提供服务 and 指导。全面推行河长制，加强河湖治理，维护河流永续利用，实现河畅、水清、岸美。

打赢净土保卫战。加强对重点行业重点企业的土壤环境污染防控监管，进一步规范优化土壤调查报告评审程序，严格建设用地准入管理，确保建设用地安全利用率达到 100%。防范危险废物非法倾倒，严格落实危险废物规范化管理，危险废物规范化管理合格率继续保持 90% 以上。

（二）健全生态空间管控体系

守住自然生态安全边界。加强对重要生态系统的永久保护和永续利用，推进河流、森林等重要生态廊道建设，改善提升沿河沿海生态环境和景观质量，打造绿网、水网系统，完善开敞空间和休闲运动设施建设。创新基层耕地保护治理机制，坚决防止耕地“非农化”“非粮化”，建立永久基本农田储备区。强化“河、湖长制”，全面推行林长制、田长制，建立生态空间管控体系，守住自然生态安全边界。提高资源利用效率。严格实施节约资源和保护环境的市场准入标准、强制性能耗标准、土地投入产出强度标准和环保标准，严控高能耗、高排放行业发展。深化自然资源资产产权制度改革，完成自然资源统一确权登记。加快盘活闲置低效土地，推进工业用地“亩产效益”评价。实行最严格水资

源管理制度，以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。开展生态系统生产总值核算试点，建立生态产品价值实现机制，争创国家生态产品价值实现典型案例。推进清洁生产，发展循环经济，实施煤炭消费总量控制，推动能源清洁低碳、安全高效利用，引导重点行业和重要领域绿色化改造。推行装配式建筑。推广简约适度、绿色低碳生活方式，发展绿色建筑、绿色消费，开创节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色出行等行动。打造产业高，环境美，工作顺，生活优的烟台生活创业新高地。积极推行生活垃圾分类工作。2025 年底前建立覆盖高新区住宅小区及单位的生活垃圾分类数据收集和管理系统。

第七章 保障民生共享，提高公共服务和民生保障能力

坚持民生优先、共建共享的原则，优化公共服务结构和布局，以完善公共服务、保障社会公平为重点，促进民生改善与经济发展良性互动，全面提升高新区教育、养老、医疗、文化、体育等社会事业发展水平，提升人民获得感和幸福感。

第一节 建设高质量教育体系

全面贯彻党的教育方针，深化新时代教育评价改革，推进教育治理水平和治理能力现代化。牢固树立优先发展理念，建设高质量教育体系，实施“1223”工程，即强化一个任务、聚焦两个

核心、建设两支队伍、打造“三名”工程，努力办好人民满意的教育。

（一）全面发展素质教育

强化立德树人的根本任务，建立“五育并举”育人体系，把立德树人融入思想政治教育、文化知识教育、社会实践教育各环节。健全学校家庭社会协同育人机制，形成教育合力。增强学生文明素养和社会责任意识，推进智育创新，重视学生的身体素质和心理健康教育，实施学校美育提升行动，充分发挥劳动综合育人功能，培养德智体美劳全面发展的社会主义接班人。构建覆盖全区的家庭教育指导服务体系，倡导树立正确的教育观和成才观，提高全民文化素养。

（二）全力提升教育品质

推进高水平、高质量区域教育现代化和教育强区建设，实现“烟台一流，山东有名”的行动目标。探索联盟化办学机制，创建“名校+新校”、“名校+弱校”集团化发展模式，与省内外名校建立长效联盟机制，扩大优质教育资源。聚焦教育评价改革和基于学科核心素养的课堂教学改革两个核心，抓好青年教师、骨干教师两支队伍建设，打造名师、名校（园）、名校（园）长“三名”工程，“十四五”期间引进、培育名师5名，名校（园）长3名，名校（园）3个。加强师德师风建设，以教育信息化为引领，强化教师专业素质培养，优化教师队伍结构，建设高素质专业化教师队伍，大幅提升教育教学质量，推进义务教育优质均衡

发展。

（三）不断丰富教育资源

“十四五”期间，规划建设2所初中、5所小学、7所幼儿园，为辖区居民提供充足学位资源。优化学前教育发展，坚持普及公益普惠基本方向，大幅提升公办幼儿园比例和质量，加强新建小区配套幼儿园同步规划建设，多渠道增加学前教育供给，强化幼儿园规范管理，提升办园水平，新增2所省级示范园。鼓励烟台二中做大做强，持续完善校园周边基础设施建设，将烟台二中与区内各学段学校一体化发展，打造基础教育全学段教育新高地。深化新时代职业教育改革，支持辖区职业院校基础能力和内涵建设，支持烟台职业学院、山东商务职业学院升格本科，将山东省城市服务技师学院纳入高职序列，支持中国农业大学烟台研究院的发展。加快教育对外开放水平，加大多元化优质教育资源引进力度，满足高层次人才等不同群体对多种类型教育资源的需求，重投入、重引进、重创新，着力打造全市优质教育高地。

第二节 健全卫生健康服务体系

以“宜居宜业、健康高新”为目标，积极发展卫生健康事业，提升卫生健康服务能力，搭建便捷高效的卫生健康服务网络，为人民群众提供多方位、全周期的健康服务。

（一）全面做好医疗机构建设

2021年，完成高新区医院建设并投入运营，完成疾病预防控制中心改建并投入运营。根据服务人口入住情况，新建运行2

处社区卫生服务中心，8处社区卫生服务站，新改扩建一定数量的村卫生室，鼓励境内外社会资本举办医疗机构，从而形成以二级医院为龙头，社区卫生服务中心为枢纽，社区卫生服务站和村卫生室为基础，其他社会办医疗机构为补充的完善的三级医疗卫生服务体系。高新区医院立足西侧有烟台山医院、东侧有滨医烟台附院等现实情况，依托三级医院实行“大专科、小综合”的发展战略，与周边综合医院形成互补错位发展，社区卫生服务中心要结合社区划分、服务距离等因素，延伸举办社区卫生服务站并实施一体化管理。

（二） 改革完善疾病预防控制体系

完善区疾控中心管理体系，推进实施绩效管理和工资改革，紧紧依托市疾控中心，加快能力建设和水平提升，落实全区各级各类医疗机构公共卫生责任，进一步完善突发公共卫生事件应急保障机制，加强传染病疫情综合监测、风险研判和预警，提升突发公共卫生事件医疗救治能力。

（三） 注重卫生人才队伍建设

按照市编制部门下发的人员编制方案，采取灵活的用人方式，通过招聘、商调、返聘、派驻等多种措施，加大卫生专业人才招引力度。到2023年，基本建立稳定人才队伍；到2025年，按照编制数量配齐配强事业编制人员。高新区医院采取建立医联体、上级医师下派等多种方式，吸引高层次临床专家入区工作，社区卫生服务中心和服务站、村卫生室要积极发挥医共体、家医

签约团队等引领带动作用，短期内提升业务能力和服务水平。

（四） 强化信息化建设和公共卫生服务能力

在全市医疗卫生单位信息化大平台基础上，加大资金投入力度，积极实施诊疗、公共卫生、财务管理等方面信息化建设，全面实施远程会诊和内部精细化管理；传承创新中医药服务能力，积极推行中医适宜技术；提高基本公共卫生服务能力，提升健康教育、慢性病管理、心理卫生服务水平；深入开展爱国卫生运动，促进全民文明健康生活方式养成，完善全民健身公共服务体系。

第三节 强化应急处置和公共安全

建立健全本质安全管理体系，坚决遏制发生较大及以上安全生产事故，安全生产监管执法和事故应急救援能力显著增强，安全生产专项整治取得明显成效，助力创建“平安高新”安全发展示范区。

（一） 建立健全应急处置机制

构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，完善应急救援体系和组织体系，加强应急救援队伍、救援物资保障、救援能力建设。健全完善指挥协调、救援保障、区域联动协作机制，搞好预案演练和应急技能培训，做到快速反应、应对得当，最大限度降低自然灾害和各类事故造成的危害。鼓励和支持大型企业、专业救援等社会力量参与应急救援。加快应急管理信息化建设，建立应急指挥平台，利用信息化手段整合、汇聚调度应急资源。推进应急避难场所建设，完善区域联动协作机

制。

（二） 切实抓好安全生产工作

完善和落实安全生产责任和管理制度，建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系。实施最严格的危险化学品日常管理和监督，以有力的措施和手段进行安全生产专项整治，严防发生各类事故，及时消除重大安全隐患。加强交通安全工作，实行最严格的交通管理，严厉打击危及行车安全的违法行为。

（三） 提升公共消防安全水平

全面强化消防基础设施建设，增建航天路消防站、金山湾第一消防站、金山湾第三消防站等城市消防站 3 处，增建市政消火栓 338 个。研究完善乡村消防专项规划，推进乡村消防基础设施建设和维护管理，推动社区应急救援站和农村微型消防站建设。加强森林防火灭火工作，严格落实森林防火灭火命令，加强森林防火灭火设施设备建设。加强消防车通道等公共消防设施布局力度，新建停车场，畅通生命通道。

第四节 加强民生保障体系建设

全面提升民生保障能力，强化养老和低保保障政策落实，落实稳就业保就业举措，构建和谐劳动关系，完善公共文化服务体系，提高人民群众获得感和满足感。

（一） 加强社会保障体系建设

健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。高标准落实各类养老社会保障政策，在职工基本养老

保险和城乡居民社会养老保险制度框架下，稳步提高养老待遇、城乡居民低保和困难群众基本生活保障等水平，务实做好发展成果的社会共享，“十四五”期间新增建设养老服务设施6处以上。逐年提高居民医疗保险财政补助标准，提高医疗保障待遇标准及覆盖范围。推进社保转移接续、异地就医结算的信息化水平，健全灵活就业人员社保制度，探索新业态人员参加社会保障方式。加快推进街道劳动保障所及医保服务站建设，落实人社、医保业务“就近办”，实现服务便民化。推动婴幼儿照护服务行业发展，组织和推动基层工会组织配合有条件的用人单位举办福利性婴幼儿照护服务，支持和监督非营利性托育机构法人的注册登记。壮大婴幼儿照护服务专业队伍，开展婴幼儿照护服务从业人员职业技能培训。加强对各类婴幼儿照护机构例行安全检查。

（二） 落实稳就业保就业举措

全力以赴打好稳就业保就业攻坚战，不断提升服务质效，落实就业促进政策。全面落实就业优先政策，面向高校毕业生（在校生）、失地农民、在职职工等重点群体，实施“职业技能提升行动”，提升重点群体就业创业能力。树立“数字+就业”服务理念，创新就业援助形式，落实就业创业政策，开展规模企业、小微企业、职业院校等就业招聘活动，加强就业指导服务，切实促进重点群体就业。健全完善人才就业信息服务渠道，构建“企业—人社—街道—村居”招聘信息发布网络，紧密联结人才就业供给侧和需求侧，促进大中专毕业生、失地农民等群体的就业创

业工作。落实多渠道灵活就业保障制度，支持和规范新就业形态发展，帮扶残疾人等特殊群体就业，鼓励和吸引高校毕业生留区来区创业就业。落实贯穿劳动者职业生涯的技能培训制度。

（三） 构建和谐劳动关系园区

完善就业和农民工工作协调机构职能，抓好治欠保支攻坚、监管平台运行、大要案查办、建筑工地检查、日常投诉调处等重点工作，推进根治欠薪各项任务落实落地，维护好农民工合法权益。推进和谐劳动关系园区建设，加强劳动监察、劳动争议仲裁队伍建设，强化企业人力资源从业人员专题培训，提升劳动纠纷调解、矛盾化解和案件办理能力。完善社区、园区劳动保障机构建设，推进劳动争议仲裁和劳动关系协调组织合理、科学、有序向基层下移，延伸劳动保障服务触角，形成“村居—街道—区级”三层“滤网式”协商调处服务体系，构建立体多层次劳动保障服务体系。

（四） 完善公共文化服务体系

统筹推进公共文化服务均衡发展，总体形成“区级综合文化中心—街道 15 分钟生活圈—村居社区 5 分钟生活圈”的公共文化服务布局，促进各类公共文化设施相互结合、互相支撑、互相补充，建成区、街道、村居社区三级公共文化服务体系。高起点规划、高标准建设 1 处区级综合性文化活动中心，集成图书馆、文化馆、美术馆、科技馆、青少年宫等功能；加快推进烟台高新区科技文化主题教育基地建设；扩建马山街道综合文化站，形成

1处15分钟生活圈文化设施，改建新建城市社区文化活动室，新增8处5分钟生活圈文化设施。“十四五”期末，基本形成覆盖全区、发展均衡、服务便捷、群众满意度较高的公共文化服务体系。

第八章 提高治理能力，构建共建共治共享的现代治理体系

全面加强党建引领，强化系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善民主协商、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体系，推进社会治理体系和治理能力现代化。

第一节 加强党的全面领导

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，发挥基层党组织的政治功能、组织功能。

（一）加强党的集中统一领导

全面贯彻新时代党的建设总体要求和新时代党的组织路线，坚持以政治建设为统领，全面提高党的建设质量，落实中央八项规定精神，持之以恒正风肃纪，坚定不移惩治腐败，营造风清气正的良好政治生态。教育引导各级党员干部。坚定理想信念，充分激发广大群众的积极性、主动性、创造性。

（二） 统筹抓好统战群团工作

坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，最大限度凝聚全社会共识和力量，维护社会和谐稳定。

（三） 全面强化党风廉政建设

加强政治监督，围绕贯彻新发展理念，构建新发展格局，全面落实“六稳”“六保”任务等加强监督，增强“两个维护”的政治自觉，坚决推动党中央重大决策部署和省市区委要求落地落实。强化对公权力运行的制约和监督，健全完善和落实好党务、政务、司法和各领域办事公开制度，建立权力运行可监督、可查询、可追溯的监督和反馈机制，发挥党内监督主导作用，整合运用监督力量，促进各类监督统筹衔接、贯通融合，不断提升监督质效。全面提升审计能力，加大对财政资金分配、重大投资决策和项目审批、重大物资采购和招标投标、国有资产和股权转让、土地交易等重点领域和关键环节的审计力度，强化审计队伍建设，加快审计信息化。坚守人民立场，深化拓展群众身边腐败和作风问题整治，把监督延伸到基层，严查惠民政策落实中的腐败和作风问题，严查民生领域的造假现象。持之以恒落实中央八项规定精神，驰而不息纠治“四风”，深化治理贯彻党中央决策部署只表态不落实、维护群众利益不担当不作为、困扰基层的形式主义官僚主义等问题。发挥巡察利剑作用，扎实有序推进对区直

各部门、区属企业、村庄的巡察全覆盖。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，标本兼治、精准施策，营造风清气正的良好政治生态。加强干部队伍建设，对敢担当善作为的干部加强激励保护，提高各级领导班子和领导干部与适应新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局相匹配的专业能力。

第二节 持续强化和提升治理能力

围绕政府与社会关系，按照“强政府一大社会”的思路，逐步推动“大政府一小社会”向“强政府一大社会”、“社会管理型”向“社会治理性”转变，提升职能部门管理水平，推进社会组织发展以及完善基层社会自治。

（一）持续推进法治高新建设

强化法治建设，推动落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责。抓好区法律顾问团运行，积极参与重大行政决策、重大项目招商、重大资产处置等工作。进一步规范管委层面合同（协议）签订工作，严把合同（协议）合法性审查关。贯彻落实行政机关负责人出庭应诉制度，不断提高行政应诉水平。深入推进行政执法三项制度，严格执法程序，规范执法行为。加快推进公共法律服务体系建设，积极推动公共法律服务向基层延伸。不断提升普法依法治理工作实效，组织做好“八五”普法规划的实施，进一步推动普法责任制落实。配合完成市域社会治理现代化试点任务；建立完善党政军警民合力强边固防工作机制；

建立健全平安高新建设协调机制；完成反邪教工作去存量目标任务。扎实开展信访突出问题专项治理，常态化依法化解信访积案。坚决依法打击各类违法犯罪活动，统筹做好舆情管控、扫黑除恶等工作，保持社会和谐稳定。

（二）不断强化干部队伍建设

加强干部队伍能力建设，强化职能部门的知识水准和专业素质。深化全员聘任制改革，构建人员能进能出、岗位能上能下的竞争性选人用人机制，吸引能力强、敢担当的优秀人才向高新区聚集。优化分配激励和考核机制。完善管委会与市直部门及街道办事处的配合协作机制。重点围绕干部教育培训和专业化干部配备两个重点，聚力实施“干部能力素质提升工程”，采取线上线下相结合，不断加大干部教育培训力度，切实提升干部理论水平和专业能力。加大专业化干部选聘力度，重点瞄准区内紧缺的高层次、专业化人才，面向社会公开选聘优秀人才，吸引国内外高素质专业人才来区干事创业，进一步优化全区干部队伍专业结构。

（三）鼓励 and 促进社会组织发展

鼓励园区内的创新创业机构和人才、企业家和社会机构等结成多种形式的联谊组织和社会活动组织，支持企业家俱乐部、创新人才联合会、产业促进会、行业协会、研究会和社团等“协会”性组织发展。加强各类社会组织的培育和支持，充分发挥社会组织在园区建设发展的决策咨询作用，通过社会组织扩大社会成员

对园区各项发展事宜和公共事业的参与程度，充分形成园区建设发展的共享共治。重点推动企业家协会健康发展，发挥企业家协会桥梁纽带作用，加强企业之间的交流与合作，积极反映企业的要求和意愿，及时传达政府和有关部门对企业的期望和建议，为企业发展创造良好的营商环境。

（四）健全和完善基层社会自治

进一步完善党领导下的基层社会自治，引导和发展由社区居委会、业主委员会、物业服务企业、社会组织等共同参与的基层社区联合治理，完善民事民治的组织机制、民事民定的决策机制、民事民办的协商机制、民事民评的监督机制。加快培育和发展社会组织，激发社会组织活力，加速形成政社分开、权责明确、依法自主的现代社会组织体制。支持社会组织参与社会治理，更好地引导公众预期、应对公共事件、化解社会矛盾。鼓励社会组织提供公共服务，依法规范社会组织开展活动。

第九章 规划实施保障

全面加强党的领导，坚持和完善党和国家监督体系，以强有力的监督保障“十四五”规划顺利实施。管委会主要领导负责规划执行情况，定期研究和解决规划落实过程中出现的各种问题。管委会各职能部门根据规划要求，在城市建设、科技创新、产业发展、民生事业等板块出台详细的专项规划、工作计划、行动方案，分解任务和目标，压实责任，确保规划顺利落实。开展广泛

社会动员，形成落实规划建设合力。规划及各专项规划，按年度开展规划落实工作评估，逐年根据规划目标的执行情况，进行动态调整和修正。

